

# 海南省打赢脱贫攻坚战 指挥部文件

琼脱贫指〔2019〕3号



## 海南省打赢脱贫攻坚战指挥部 关于印发《海南省2019年脱贫攻坚大比武 实施方案》的通知

各市、县、自治县及洋浦经济开发区打赢脱贫攻坚战指挥部，省打赢脱贫攻坚战指挥部各专项工作组牵头单位及有关单位，省委脱贫攻坚战督查组：

现将《海南省2019年脱贫攻坚大比武实施方案》印发给你们，请认真组织实施。

海南省打赢脱贫攻坚战指挥部

(代章)

2019年4月4日

# **海南省 2019 年脱贫攻坚大比武实施方案**

2019 年是新中国成立 70 周年，是我省脱贫攻坚决战之年。为落实省委书记刘赐贵“继续背水一战”的重要指示，省打赢脱贫攻坚战指挥部决定开展脱贫攻坚大比武，以问题整改为抓手，推进我省 2019 年脱贫攻坚工作落实见效。特制定方案如下。

## **一、总体目标**

通过开展脱贫攻坚大比武，充分调动市县、乡镇、行政村各级领导和帮扶干部脱贫攻坚的主动性和积极性，确保工作节奏不放松，正视问题、传导压力，聚焦工作短板，创新开展帮扶工作，解决共性和突出性问题，实现五指山、临高、白沙等 3 个贫困县（市）摘帽和东方市西方村、新园村、益公村 3 个贫困村出列，全省剩余 4.5 万贫困人口脱贫，脱贫攻坚质量走在全国前列，识别和退出精准率达到全国优秀等级，返贫率降到全国最低，群众满意度达到 90% 以上，确保在 2019 年省级党委和政府扶贫开发工作成效考核中迈入全国第一梯队。

## **二、比武方式**

大比武采取现场抽查、暗访、擂台赛等形式进行，具体安排另行制定方案。

## **三、比武对象**

现场抽查和暗访的主要对象是各市县及其行业部门、各乡镇

及行政村；擂台赛的主要对象是各市县行业部门主要负责人，各乡镇党委书记、乡镇长，各行政村党支部书记、驻村第一书记、中队长、驻村工作队队长。

#### **四、时间安排**

大比武活动期为4月上旬至7月上旬。现场抽查和暗访暂定6月下旬，擂台赛暂定7月上旬。

#### **五、比武内容及指标**

围绕中央2018年脱贫攻坚专项巡视发现的共性问题以及中央巡查、国家考核、省委巡视、各级督查中发现的突出问题，通过开展“六比”专项行动推进整改、推动工作。

(一) 比政治站位：学习习近平扶贫重要论述专项行动。采取多种形式学习习近平扶贫重要论述，切实在学懂弄通做实上下功夫，彻底解决学习不深入、思想认识不到位、政治责任和政治担当不够主动的问题。评比内容为：

1. 是否扎实开展《习近平扶贫重要论述摘编》以及习总书记“4.13”重要讲话精神的学习，将习近平扶贫重要论述纳入党委（党组）理论学习中心组和党支部的学习内容，自觉运用“学习强国”平台等多种形式开展学习。

2. 是否切实提高政治站位，认真贯彻落实中央脱贫攻坚三年行动指导意见和省打赢脱贫攻坚战三年行动计划的有关要求，真正将脱贫攻坚工作放在建设自由贸易区（港）的底线目标和第一民生工程来推进。

3. 是否熟练掌握习近平扶贫论述的重要内容和重大概念，严格执行现行扶贫标准，认真落实“六个精准”“五个一批”等工作要求，并将其作为推动工作的根本遵循。

4. 是否开阔思路、创新举措，坚持用习近平扶贫重要论述指导解决工作中遇到的“产业帮扶成效不明显，贫困群众内生动力不足”等实际困难和瓶颈问题。

（二）比精准度：提升识别精准度和退出准确率专项行动。通过对建档立卡外的特定群体和已脱贫户、清退户开展“回头看”，重点解决漏评、错评、错退及错误清退等问题。评比内容为：

1. 是否对建档立卡外的农村低保户、特困人员、危房户、大病患者家庭、重残疾人家庭、义务教育阶段辍学学生家庭、老人户、居住偏远农户等特定群体开展“回头看”，对贫困人口进行动态管理，坚持应纳尽纳，做到不漏评一户一人。

2. 是否对全部已脱贫的建档立卡贫困户开展“回头看”，逐户核实和解决脱贫户的饮水安全及“三保障”政策落实不到位、帮扶措施不精准问题，做到脱贫户都有稳定的增收来源，没有“虚假式”脱贫、“算账式”脱贫、“指标式”脱贫、“游走式”脱贫，没有因帮扶不实导致的返贫人口。

3. 是否对全部清退户开展“回头看”，逐户核实清退理由和程序，确保理由充分、程序合规，错误清退户做到了及时纠正。

4. 是否对建档立卡贫困户中完全和部分丧失劳动能力的且

无法依靠产业、就业帮扶脱贫的贫困人口开展“回头看”，将符合低保、特困条件的建档立卡贫困人员全部纳入低保进行兜底保障，确保无漏保一户一人；是否坚持动态管理，根据低保对象家庭情况（分户、成员增减、收入财产变动情况）及时进行处置。是否落实未脱贫建档立卡贫困户重病、重残人员单独纳保政策，做到了应保尽保。

5. 是否开展精准帮扶“回头看”，逐户核实建档立卡贫困户的帮扶措施、脱贫户的脱贫路径，达到了因村因户施策、帮扶成效明显、群众满意要求。

6. 是否开展数据信息“回头看”，充分利用大数据平台开展信息比对，对错漏信息及时纠正补录，将脱贫户的帮扶措施和成效，经核实后补录到信息系统，实现了行业部门之间数据一致、线上线下信息一致、数据信息与实际情况一致。

（三）比“三保障”：饮水安全和“三保障”突出问题整改专项行动。对建档立卡贫困户“两不愁三保障”情况进行再核实，重点解决贫困群众饮水安全和“三保障”政策没有落实到位的问题。评比内容为：

1. 是否对建档立卡贫困户饮水安全问题进行全面排查，摸清了问题底数，建立了饮水安全工作台帐，饮水安全项目加快建设进度，饮水安全工程进行运行管护和水质检测，贫困群众没有饮水不方便和饮水不安全问题。

2. 是否逐户核实教育扶贫政策落实情况，及时足额发放建

档立卡贫困家庭学生、农村低保家庭和农村特困供养家庭学生资助金，开展建档立卡贫困家庭学生在读信息排查，明确“助学”和“保学”责任人并开展劝学保学，实现教师与贫困家庭学生帮扶关爱体系全覆盖，义务教育阶段没有因贫失学辍学学生。

3. 是否对建档立卡贫困家庭、农村低保对象、特困人员因病致贫底数进行全面摸排和筛查，基本医保、大病保险、医疗救助全部覆盖到位，贫困人口住院费用报销比例达到要求，落实了大病专项救治、“先诊疗后付费”、一站式结算、家庭医生签约服务等优惠政策，乡镇卫生院和村卫生室建设规范，基层医务人员配备和技能满足群众常见病、多发病的就医需求，也不存在过度保障问题。

4. 是否对4类重点对象贫困户和已脱贫户住房情况进行全面摸排，委托第三方鉴定机构对房屋危险等级进行鉴定，对第三方鉴定机构严格监管，按时间节点推进危房改造，危改补助资金及时兑付，做到应改尽改，没有危房等级鉴定不精准、程序执行不规范、补助超标准、补助资金发放不及时、危改面积超标、建房大额负债、危改房存在质量安全等问题。

(四) 比产业扶贫质量：产业扶贫提质增效专项行动。对产业扶贫项目进行梳理，完善经营主体与贫困户的利益联结机制，确保项目精准到村到户，促进贫困户稳定持久脱贫，解决“一股了之”“一发了之”的问题，提高贫困群众对产业帮扶和对企业合作社帮扶的满意度。评比内容为：

1. 是否对贫困户的产业帮扶项目进行全面排查，建立产业项目工作台帐，对效益不明显的项目进行整改，对已实施的项目进行规范，对无法带贫益贫的项目进行清理。项目库建设是否科学合理；项目实施是否精准、带贫益贫效果良好。

2. 是否对贫困村的合作社进行清理规范，建立“公司+合作社+贫困户”等帮扶模式，组织贫困户参与合作社的有关事务，保障其知情权，提高贫困户利益共享、风险共担的责任意识。是否对贫困群众进行职业技能培训，提升其自身发展的能力。是否对合作社进行规范管理，不存在“一股了之”“一发了之”、分红养懒汉的现象，贫困群众的参与度和对合作社帮扶措施的满意度明显提高。

3. 是否结合实际培育新型农业经营主体，组织贫困户参与相关项目的调研、有关事项的决策及日常事务管理，有效带动贫困户稳定持久增收，通过建立科学合理的利益联结机制，有效提升了贫困群众参与度、知晓率和对产业帮扶的满意度。

4. 是否加大财政专项扶贫资金投入产业扶贫的力度，占比达到 50% 的要求。是否加强项目的组织实施，加快扶贫资金支出进度，加大对资金使用的监管力度，建立防范机制和化解风险措施，做到扶贫资金使用规范、效益明显。

5. 是否全面摸排贫困户就业情况和就业需求，健全和完善市县、乡镇、村三级就业台账及就业技能培训等台账，核实人社部农村贫困劳动力就业信息平台数据。是否加大就业技能培训力

度，开展岗位对接活动，扩大就业规模，提高就业稳定性。是否提高劳务组织化程度，开展有组织劳务输出，实施返乡创业带动，建设扶贫车间或就业扶贫基地，针对有就业意愿但难以外出打工的贫困群众实现就近就地就业，合理开发公益性岗位并加强管理。是否落实就业扶贫奖励政策，创新举措，培育典型，调动贫困群众就业积极性。

6. 是否对金融扶贫项目进行清理，建立了工作台帐，推进金融支持脱贫攻坚工作。在防范金融风险的前提下，提高了小额信贷覆盖率，规范小额信贷发放程序和使用范围，户贷企用、贷款建房、逾期不还等突出问题得到了有效治理。

7. 是否用好消费扶贫平台，发挥体制优势，深入开展“爱心扶贫大集市”百场百家、夜校集市等消费扶贫活动。是否动员群众广泛参与，积极组织货源调度、保障产品质量，产品价格虚高、销售渠道不畅通等突出问题有明显改进。

（五）比扶志扶智效果：激发贫困群众内生动力专项行动。从根本上扭转部分贫困群众“等靠要”的思想意识，激发贫困群众脱贫的内生动力，变“要我脱贫”为“我要脱贫”，强力推进精神扶贫工作，既富口袋，又富脑袋，确保贫困群众物质和精神“双脱贫”。评比内容为：

1. 是否开展治懒、治酒工作，建立乡规民约，制定奖勤罚懒措施，发挥族规家训的约束作用，增强懒散贫困群众的荣辱观，因懒致贫、饮酒滋事等问题得到了有效治理，懒惰可耻的

观念得到强化，自我发展意识明显增强。

2. 是否有效提升了脱贫致富电视夜校的参学率，确保贫困户真正参学；是否开展实用技术培训，结合贫困家庭劳动力特点和市场需求，针对性地开展种养殖技术、务工就业技能等培训，提高了培训效果，提升了贫困群众自我发展能力和市场竞争力。

3. 是否有效开展移风易俗活动，大力整治了薄养厚葬、公期铺张浪费、大操大办婚丧喜庆等不良习俗，勤劳致富、勤俭持家的民风习俗逐步形成。

4. 是否创新举措，有效增强贫困群众脱贫愿望和激发劳动致富热情，积极推广保亭“惠农超市”和琼中评选“脱贫攻坚之星”等做法，发挥脱贫典型的引领示范作用，用身边的事教育身边的人，激发脱贫内生动力，形成脱贫致富光荣，人人争当脱贫攻坚之星的浓厚氛围。

5. 是否推进法治扶贫，利用法治手段惩治不赡养老人，以暴力手段“闹贫”“闹保”“争贫”、强拿硬要、威胁伤害帮扶干部等违法犯罪行为，促进群众学法、懂法、尊法和守法，形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

(六) 比能力作风：能力大提升作风大转变专项行动。加强对扶贫干部的培训教育力度，提升履职能力，进一步转变工作作风，坚决反对形式主义、官僚主义，以工作务实、过程扎实换来

结果真实，彻底解决少数干部作风漂浮、纪律涣散、工作不实的问题。评比内容为：

1. 是否对扶贫干部分层次进行培训和扎实开展“两熟悉”活动，乡镇干部真正提高了思想认识，提升了解决攻坚难题能力；驻村帮扶干部实现了学好用活政策，提高帮扶工作水平；贫困村干部切实改进思想观念和树立发展理念，着力抓党建促脱贫攻坚和带领群众脱贫致富，为打赢脱贫攻坚战夯实底气，充实元气，提振士气。
2. 是否提高了思想认识，将作风问题治理摆在脱贫攻坚突出位置，摸清作风建设薄弱环节，制定并落实整改措施。特别是把问题整改作为是不是真讲政治、是不是真转作风、是不是真为群众的“试金石”，营造真抓实干的攻坚氛围，提高群众对打赢脱贫攻坚战的认可度。
3. 作风治理是否取得实效，自觉做到责任担当，没有盲目决策、弄虚作假、数字脱贫、虚假“摘帽”等不正之风，对作风漂浮、热衷于做表面文章，“堆盆景”、搞政绩工程，懒政怠政的干部加大了执纪问责力度，思想认识不到位、制度不健全执行不力、工作效能不高、问责效果不好、“治”得不深等问题得到了有效解决。
4. 执行力是否得到加强，主体责任落实到位，落实上级决策部署意志坚决、执行迅速，重要工作亲自部署实施，亲自督导推进，工作中没有消极懈怠、推诿扯皮、不敢担当或盲目乐观等问题。

题。

5. 是否认真学习领会、准确把握《中共中央办公厅关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》文件精神，着力解决督查检查考核过多过频的问题。是否建立激励机制，加强对一线扶贫干部的关爱和保障，把重点培养、优先提拔落实到位。

## 六、结果运用

将大比武的综合排名作为脱贫攻坚成效考核的重要依据，按一定权重计入年度考核成绩。对排在全省前三名的市县给予通报表扬，颁发流动红旗。对排在全省后三名的市县，责令向省打赢脱贫攻坚战指挥部做出检讨。设置末位警示黄牌，对大比武排名末位的市县，在其市县委门口悬挂黄牌警告。

## 七、工作要求

(一) 切实提高思想认识。开展脱贫攻坚大比武活动是凝聚力量、攻坚克难、决胜脱贫攻坚战的一项重要举措。各市县各部门要充分认识其目的和意义，以大比武活动为契机，积极创新举措，拓展脱贫攻坚成果，倒逼责任落实，推动脱贫攻坚各项工作深入开展，进而推动全年脱贫攻坚整体工作迈上新台阶。

(二) 切实落实职责分工。在省打赢脱贫攻坚战指挥部统一部署下，各专项工作组有关单位对大比武专项行动的具体标准和要求负责。其中，学习习近平扶贫重要论述专项行动由省委宣传部牵头负责；提高识别精准度和退出准确率专项行动由省扶贫办牵头负责；饮水安全和“三保障”突出问题整改专项行动分别由

省水务厅、省教育厅、省卫健委、省医疗保障局、省住建厅牵头负责；产业扶贫提质增效专项行动由省农业农村厅牵头负责；激发贫困群众内生动力专项行动由省夜校办牵头负责；能力大提升作风大转变专项行动由省委组织部和省纪委监委牵头负责。根据脱贫攻坚大比武分值设置（见附件），由省扶贫办牵头制定现场抽查和暗访的实施方案，省委农办牵头制定擂台赛实施方案，6月15日前报送省打赢脱贫攻坚战指挥部办公室。

（三）切实围绕核心目标。各市县要按照《海南省扶贫开发领导小组2019年工作要点》要求，统筹全年的脱贫攻坚工作。要紧紧围绕阶段重点目标任务，通过大比武活动，把工作拿出来比一比，把成绩拿出来晒一晒，形成“比学赶超”的浓厚氛围。要严格落实“五个绝对不允许”，坚决杜绝在大比武活动中弄虚作假，搞形式主义，一经发现，将严肃处理。

（四）切实加强组织领导。全省脱贫攻坚大比武活动在省打赢脱贫攻坚战指挥部的领导下，由指挥部办公室统筹推进。各级各部门主要领导要扛起脱贫攻坚重大政治责任，坚持抓具体、抓深入，亲自谋划举措，亲自部署实施，亲自督导推进，确保大比武活动部署的各项措施落到实处、取得实效。16个专项工作组要根据工作职能，充分利用此次大比武活动，全面掌握各项脱贫攻坚政策措施落实情况，有针对性地开展指导督促。9个省委脱贫攻坚战督查组要通过大比武活动，进一步掌握所督查市县在脱贫攻坚中存在的不足并督促整改。各市县要精心准备，上上下下

迅速行动起来，落实每项要求，切实比出氛围、比出状态、比出合力、比出成效。同时，各市县可以参照省的做法，分类推进部门之间、乡镇（区）之间的大比武活动，逐步推广到村之间、干部之间、企业（合作社）之间、群众之间，构建全力比武、全面比武、决胜攻坚的工作格局。

附件：2019年脱贫攻坚大比武分值设置

## 附件

### 2019年脱贫攻坚大比武分值设置

方式 专项行动	现场抽查 (700分)	暗访 (150分)	擂台赛 (150分)	备注
学习习近平扶贫重要论述专项行动	100	20		
提升识别精准度和退出准确率专项行动	100	20		
饮水安全和“三保障”突出问题整改专项行动	150	30	150	
产业扶贫提质增效专项行动	150	30		
激发贫困群众内生动力专项行动	100	30		
能力大提升作风大转变专项行动	100	20		
合计		1000分		