

# 长坡镇人民政府文件

---

## 琼海市长坡镇 2019 年度财政专项扶贫资金 绩效自评报告

为提高财政专项扶贫资金使用效益,确保资金使用的安全性、规范性和有效性。根据《财政部、国务院扶贫办关于调整〈财政专项扶贫资金绩效评价指标评分表〉的通知》(财农〔2019〕89号)、《海南省财政专项扶贫资金绩效评价办法》(琼财农〔2017〕2002号)、《关于进一步完善县级脱贫攻坚项目库建设的通知》(琼扶办发〔2019〕35号)的有关规定,结合扶贫工作实际,长坡镇扶贫办、长坡镇财政所组织绩效评价小组于2019年12月15日至12月31日对琼海市2019年扶贫专项资金进行绩效评价。

本次绩效评价主要目的是:为加强财政支出管理,提高资金

使用效益，对项目的业务指标、财务指标以及综合绩效进行客观公正地评价。

通过评价，了解、分析、衡量项目是否达到预期目标，项目资金使用是否有效，项目管理运行是否可持续性。同时，及时总结经验，分析存在的问题，采取切实措施改进和加强项目管理，并为政府相关决策提供参考依据。

## 一、基本情况

2019年，长坡镇以党的十九大精神和习近平总书记关于打赢脱贫攻坚战的思想为指导，按照省委、市委的决策部署，以切实解决脱贫攻坚中存在“两不愁三保障”和扶贫对象动态管理工作中漏评、错退等突出问题为重点，着重通过产业带动、劳动力转移、住房安全保障和社会保障兜底等方式进行帮扶。2019年度全镇建档立卡贫困人口脱贫85户162人，完成脱贫计划100%，现已实现全镇剩余贫困人口全部脱贫。506户2115人进一步巩固提升，确保无返贫人口。两个已摘帽贫困村基础设施进一步完善。

## 二、绩效评价结果

评价内容	分值	实际得分	绩效等级
资金投入	10分	10分	优
资金拨付	20分	17分	良
资金监管	22分	22分	优
资金使用成效	48分	48分	优
项目库建设	50分	50分	优



2019 年长坡市累计可用于扶贫的专项资金 1043.00 万元，其中：中央财政扶贫专项资金 393.00 万元、省级财政扶贫专项资金 350.00 万元、市县级财政扶贫专项资金 300.00 万元。

## （二）项目立项的内容及实施方案

2019 年 01 月 11 日，琼海市打赢脱贫攻坚战指挥部《关于印发琼海市 2019 年财政专项扶贫资金分配使用方案的通知》（海脱贫指〔2019〕1 号），分配给长坡镇的扶贫资金使用合计金额 813.00 万元，其中：中央财政专项扶贫资金 163 万元，省级资金 350 万元，市级资金 300 万元。

2. 2019 年 07 月 10 日，琼海市扶贫工作委员会、琼海市财政局《关于印发琼海市 2019 年中央财政专项扶贫资金分配使用方案的通知》（海扶〔2019〕43 号），分配给长坡镇的扶贫资金使用合计金额 230.00 万元。

## 四、绩效评价分析

### （一）资金监管

资金监管指标得分情况表

评价指标	分值	绩效评价
信息公开和公告公示制度落实情况	2分	2分
	3分	3分
	4分	4分
监督检查制度执行情况	8分	8分
合计	17分	17分

### 1. 信息公开和公告公示制度落实情况（该项满分 9 分，评价得分 9 分）

镇级信息公开和公告公示制度落实情况（该项满分 2 分，评价得分 2 分）

琼海市长坡镇根据《海南省扶贫项目管理暂行办法》（琼府办〔2014〕165 号）和《海南省人民政府办公厅关于进一步加强扶贫资金管理的意见》（琼府办〔2017〕143 号）规定，进行信息公开和公告。2019 年 01 月 11 日，琼海市打赢脱贫攻坚战指挥部《关于印发琼海市 2019 年财政专项扶贫资金分配使用方案的通知》（海脱贫指〔2019〕1 号）；2019 年 07 月 9 日，琼海市扶贫工作室、琼海市财政局《关于印发琼海市 2019 年中央财政专项扶贫资金分配使用方案的通知》（海扶〔2019〕43 号），上述文件均在长坡镇政府门户网站进行公示。

综上所述，该项指标评价得分 2 分。

### 2. 乡镇级信息公开和公告公示制度落实情况（该项满分 3 分，评价得分 3 分）

2019 年长坡镇在长坡镇政府网站上公告了本镇财政扶贫资金分配结果，长坡镇公示 1043 万元分配结果。

综上所述，该项指标评价得分 3 分。

### 3. 村级信息公开和公告公示制度落实情况（该项满分 4 分，评价得分 4 分）

长坡镇 2019 年村级信息公开和公告公示制度已按照相关文件要求予以落实。

村级项目库入库项目所有的公示图片已按照项目库归档流程的要求 打印整理归档,并且批复张贴于村务公告栏的拍照的图片已整理完成。村级对 2019 年扶贫资金项目计划完成情况公告的原件已加盖村级印章保存纸质版原件,张贴于村务公告栏的图片已拍照留底。项目实施方案公示、财政资金事前公示、基础设施建设公示、产业项目入股合作社拨款完毕公示均已于村务公告栏张贴拍照留底存档。村级已按照相关要求建立举报电话台账。

综上所述,该项指标评价得分 4 分。

## **2. 监督检查制度执行情况 (该项满分 8 分, 评价得分 8 分)**

该项指标评价开展 2018 年以来有关考核、审计、巡视、检查发现扶贫资金使用管理问题整改情况。

评分标准:开展资金检查的情况及结果运用;扶贫监督举报电话或类似功能举报平台建设和使用。

长坡镇财政所 2019 年对财政专项扶贫资金进行了多次的现场检查。制定《关于开展“两不愁三保障”突出问题排查暨扶贫对象“回头看”工作方案》、《琼海市长坡镇 2019 年度扶贫对象动态管理工作方案》等系列方案,组织开展“大排查”活动和“地毯式全覆盖”核查、“回头看、回头查、回头帮”等专项活动,帮扶责任人深入到乡到村、到户到人、到事到项目,完成对全镇 20 个村委会 11160 户 49432 人入户排查任务,排查率达 100%。

2018年省级党委和政府脱贫攻坚成效考核反馈问题整改已全部完成，全镇共8个方面75个问题，已全部完成整改，并逐一细化了整改措施逐项明确整改期限、责任单位、责任领导和责任人，镇党政领导作为第一责任人，亲自部署，带头整改落实，各扶贫干部保持连续作战的作风，全力推进整改工作。同时，长坡镇政府在镇门户网站、镇人民政府公告栏、村居委会公告栏公开了财政专项扶贫资金举报电话，接受群众热线。

综上所述，长坡镇开展了资金的检查，并对检查结果进行运用。设立了扶贫监督举报电话。因此，该项指标评价得分8分。

## （二）资金使用成效

资金使用成效指标得分情况表

评价指标	分值	绩效评价
资金统筹整合使用	15分	15分
① 统筹整合方案	8分	8分
② 整合资金规模	2分	2分
③ 资金支出进度	2分	2分
④ 项目完成情况	2分	2分
⑤ 信息宣传报道	1分	1分
年度脱贫任务完成情况	8分	8分
资金精准使用情况	25分	25分
合计	48分	48分

### 1. 资金统筹整合使用（该项满分15分，评价得分15分）

该项指标评价贫困县涉农资金整合工作机制建立、整合资金占比、资金支出进度、项目完成情况等。

统筹整合方案（该项满分 8 分，评价得分 8 分）

评分标准：是否在规定时间内完成资金统筹整合方案的制定和报备工作，方案内容是否科学完整。

整合资金规模（该项满分 2 分，评价得分 2 分）

评分标准：计划整合资金规模占入库项目资金规模比例达到 80%（含）以上的得 2 分，不足按比例得分。

资金支出进度（该项满分 2 分，评价得分 2 分）

评分标准：已完成支出资金规模占计划整合资金规模比例达到 80%（含）以上的得 2 分，不足按比例得分。

项目完成情况（该项满分 2 分，评价得分 2 分）

评分标准：已竣工项目数占项目总数比例。 $\geq 85\%$ 得 2 分， $80\% \leq 1.5 \text{ 分} < 85\%$ ， $70\% \leq 1 \text{ 分} < 80\%$ ， $60\% \leq 0.5 \text{ 分} < 70\%$ ， $< 60\%$ 得 0 分。

信息宣传报道（该项满分 1 分，评价得分 1 分）

评分标准：在省级以上媒体发表报道的得 1 分，县级以上媒体报道的得 0.5 分。

由于海南省 2019 年市县财政专项扶贫资金绩效评价方案中，仅对五指山、琼中、保亭、临高、白沙在内的 5 个贫困市县统筹整合使用财政涉农资金进行评价，由于琼海市不在范围内，所以该项指标不做评价，按标准分值 15 分给分。



## **2. 年度脱贫任务完成情况（该项满分 8 分，评价得分 8 分）**

该项指标评价贫困人口减少情况。

评分标准：完成年度减贫计划得 8 分，未完成按比例乘以 8。

目前有脱贫攻坚任务的村委会 20 个，全镇目前建档立卡贫困户 591 户 2277 人，现已全部实现脱贫退出，其中，2014 年至 2018 年完成脱贫人口 506 户 2115 人稳定增收脱贫致富，2019 年未脱贫户 85 户 162 人全部实现脱贫，整村推进 1 个贫困村于 2016 年全部脱贫出列，已脱贫人口和脱贫出列村实现稳定增收，脱贫成果进一步巩固提升。

综上所述，该项指标评价得分 8 分。

## **3. 资金精准使用情况（该项满分 25 分，评价得分 25 分）**

该项指标评价资金使用和项目实施效益。

评价标准：资金安排是否及时录入全国扶贫开发信息系统、是否瞄准建档立卡贫困户、项目是否从当年项目库选取、是否实施绩效目标管理、是否与脱贫成效紧密挂钩。

长坡镇公示 2019 年 01 月 11 日，琼海市打赢脱贫攻坚战指挥部《关于印发琼海市 2019 年财政专项扶贫资金分配使用方案的通知》（海脱贫指〔2019〕1 号）；2019 年 07 月 10 日，琼海市扶贫工作委员会、琼海市财政局《关于印发琼海市 2019 年中央财政专项扶贫资金分配使用方案的通知》（海扶〔2019〕43 号）。

以及琼海市财政局印发了《关于下达 2019 年财政专项扶贫资金（发展资金）的通知》（海财农〔2019〕68 号）。在下达资金的

同时，按照《关于做好扶贫项目资金绩效管理工作的通知》（琼财绩〔2018〕111号）要求，对扶贫项目资金实施全过程绩效管理，做好绩效监控和绩效自评，加强扶贫项目资金监管。

琼海市2019年专项扶贫资金的资金安排全部及时录入全国扶贫开发信息系统，扶贫资金安排全部瞄准建档立卡贫困户。项目从当年项目库选取，并且实施绩效目标管理，项目实施与脱贫成效紧密挂钩。该项指标评价得分25分。

### （三）项目库建设

项目库建设指标得分情况表

评价指标	分值	绩效评价
项目入库流程	20分	20分
到村到户项目情况	10分	10分
项目管理规范和成效	20分	20分
合计	50分	50分

#### 1. 项目入库流程（该项满分20分，评价得分20分）

评分标准：项目入库是否严格按村级申报、乡镇初审、市县审定、省级备案流程完成；是否通过全国扶贫开发信息业务管理系统及时将2019年度实施的项目录入备案。没有完成项目入库审定工作的扣10分。

项目入库已严格按村级申报、乡镇初审、市县审定、省级备案流程完成，已通过全国扶贫开发信息业务管理系统及时将2019年度实施的项目录入备案。该项指标评价得分20分。

## **2. 到村到户项目情况（该项满分 10 分，评价得分 10 分）**

评分标准：到户项目是否在帮扶责任人的指导下填列所需帮扶项目清单和资金规模；到村项目是否结合实际提出拟实施项目清单和资金规模；乡镇是否组织人员深入贫困村、贫困户核实调查，重点审查村级申报项目建设内容的真实性、必要性，是否符合贫困村、贫困户需求，是否与脱贫目标相匹配。

到户项目已在帮扶责任人的指导下填列所需帮扶项目清单和资金规模，到村项目已结合实际提出拟实施项目清单和资金规模，乡镇已组织人员深入贫困村、贫困户核实调查，重点审查村级申报项目建设内容的真实性、必要性，全部符合贫困村、贫困户需求，全部与脱贫目标相匹配。该项指标评价得分 10 分。

## **3. 项目管理规范和成效（该项满分 10 分，评价得分 10 分）**

评分标准：考核村级、乡镇、市县行业部门是否明确责任人和联系人。行业主管部门对乡镇上报项目是否进行现场勘查、实地调研，对项目必要性、可行性、技术水平、经济效益、空间选址和生态影响等进行审查论证，项目减贫带贫机制、项目绩效目标设定及群众满意度情况。动态调整后，年度入库项目资金规模是否合理。

村级、乡镇、市县行业部门已明确责任人和联系人。行业主管部门对乡镇上报项目已进行现场勘查、实地调研，对项目必要性、可行性、技术水平、经济效益、空间选址和生态影响等进行审查论证，项目减贫带贫机制、项目绩效目标设定及群众满意度

情况。动态调整后，年度入库项目资金规模合理。该项指标评价得分 10 分。

#### （四）综合评价情况及评价结论

##### 1. 评价得分

评价内容	分值	实际得分	绩效等级
资金投入	10 分	10 分	优
资金拨付	20 分	17 分	优
资金监管	22 分	22 分	优
资金使用成效	48 分	48 分	优
项目库建设	50 分	50 分	优
总分（等级）	150 分	147 分	优
调整指标 1	3 分	3 分	优
调整指标 2	-12 分	0 分	优

##### 2. 绩效分析

评价小组运用资金投入、资金拨付、资金监管、资金使用成效、项目库建设对长坡镇 2019 年扶贫专项资金进行了具体的分析，从资金投入、拨付、监管、成效和项目库建设五个方面进行打分，得分 150 分，项目综合评价结果为“优”。

#### 五、下一步计划

我们将始终把 2020 年全面小康作为最终目标，坚持帮扶力度不减。同步管理、分类施策。对 591 户脱贫户家庭收入状况、生产生活情况进行动态监测，定期回访，跟进措施，防止反弹；对因自然灾害、意外事故等原因造成家庭困难的个别农户，采取有

效措施，给予重点扶持，决不让一个人在全面小康的道路上掉队。

坚持靶向不变、力度不减，围绕“三加强、三不减、三提高”目标，以钉钉子精神带领贫困人口如期完成脱贫任务。

**（一）继续抓好贫困户精准识别、精准帮扶。**强化脱贫攻坚责任制，继续抓好精准脱贫，确保已脱贫户人均纯收入稳定超过扶贫标准。落实动态管理各项工作，及时调整更新贫困户家庭人口变动信息。

**（二）做好边缘户和脱贫监测户跟踪工作。**加强对边缘户和监测户的情况熟悉度，实时跟踪相关信息，确保边缘户不贫困、监测户不返贫。

**（三）加大力度抓好产业脱贫。**加大扶贫资金项目建设力度和扶贫资金支出进度，深化“合作社+贫困户”发展模式，抓好礼昌村养猪基地建设，条件的积极引导贫困户就近务工就业，推动产业发展带动脱贫致富。

**（四）深化“扶智”“扶志”。**结合开展“六治”工作，以召开村民大会、开展夜校谈心会、组织参观先进扶贫产业基地、进村入户发放宣传资料等形式，营造“勤劳致富光荣、懒惰贫穷可耻”社会环境，增强贫困户勤劳致富的思想动力。

琼海市长坡镇人民政府

2019年12月30日

