琼海市“十四五”卫生健康发展规划

**琼海市卫生健康委员会**

**2023年1月**

**目 录**

前 言 1

一、规划背景 1

（一）“十三五”时期主要成就 1

（二）“十四五”时期面临形势 4

二、总体要求 6

（一）指导思想 6

（二）基本原则 7

三、发展思路 8

（一）发展定位 8

（二）发展目标 9

四、重点任务 12

（一）深入推进健康琼海行动 12

（二）维护全生命周期健康 15

（三）加强重大疾病防控 19

（四）构建高水平的公共卫生体系 21

（五）构建整合型医疗卫生服务体系 24

（六）创新发展高水平中医药事业 26

（七）稳步推进智慧化医疗健康服务 28

（八）高质量发展医疗健康产业 31

（九）构建现代化卫生健康治理体系 34

（十）强化卫生健康人才队伍支撑 38

五、保障措施 42

（一）加强党的领导 42

（二）优化运行机制 42

（三）完善投入机制 43

（四）注重宣传引导 43

（五）加强监测评价 44

**附录：**名词解释 45

前 言

为全面推进健康琼海建设，满足人民群众日益增长的健康需求，根据《“十四五”国民健康规划》《海南省“十四五”卫生健康规划》《琼海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和市委、市政府关于全市卫生健康领域发展的决策部署，编制本规划。

一、规划背景

**（一）“十三五”时期主要成就**

“十三五”时期，琼海市卫生健康发展迈上新台阶。人民健康水平持续提高，2020年底全市实现居民人均期望寿命78.4岁，孕产妇死亡率18.8/10万、婴儿死亡率2‰和5岁以下儿童死亡率2.66‰，城乡居民健康素养水平达25.8%。琼海先后获评“全国健康城市建设首批试点城市”“全国紧密型县域医疗卫生共同体建设试点县”。

**——“健康琼海”建设成果喜人。**琼海市荣膺“中国健康宜居小城”称号，2018年在全国健康城市评价中排名海南省健康城市建设第一位，被评为海南省健康城市示范市；博鳌镇和潭门镇被命名为2017-2019周期“国家卫生乡镇”，13个镇（区）被评为省卫生镇，实现全覆盖。爱国卫生运动开展成效显著，农村无害化卫生厕所普及率达99%以上。

**——深化医药卫生体制改革取得成效。**分别以市人民医院、市中医院牵头，组建2个覆盖全市18家镇卫生院（社区卫生服务中心）和100家村卫生室的紧密型市域医疗卫生共同体（以下简称“医共体”）。城乡医疗卫生机构一体化改革成效明显，全市医疗卫生机构总数由2015年的295家整合至2020年的279家，基层医疗卫生机构也由280家整合至253家，初步建成“15分钟城市健康服务圈、30分钟乡村健康服务圈”，市域内就诊率达90.7%。

**——医疗卫生设施建设驶入“快车道”。**39个基层医疗卫生机构标准化项目投入使用。市人民医院公共卫生大楼工程等8个“7+3”[1]项目建设取得新进展；市人民医院急诊科、神经外科、重症医学科、消化内科等10个重点专科通过省级评审验收；市人民医院建成全省首家县级三级甲等综合性医院。市中医院老年病科、骨伤科、心血管科等10个专科入选省级中医重点专科建设项目；市中医院通过三级甲等中医医院国家复审，并被授予“全国平安医院”荣誉称号。

**——中医药服务迈上新水平。**国家基本药物所需中药材种子种苗繁育（海南琼海）基地项目完成建设。全市13个镇（区）基层医疗机构全部完成基层中医馆建设。市中医院人才队伍明显壮大，卫技人员比例提高21.3%，中高级职称人员同比增加68.1%，中医师比例同比增加53.8%；市中医院五年内共核准开展新技术14项，并成功落户全省首家心脏康复中心。

**——公共卫生服务能力显著增强。**五年来实施12项基本及19项重大公共卫生项目建设。建立防治重大疾病联席会议制度，形成较为完善的突发公共卫生事件监测网络和预警机制。琼海市获得“省级慢性病综合防控示范区”称号。儿童国家免疫规划疫苗接种率保持高水平运行，传染病疫情报告率98%，报告及时率100%。圆满完成博鳌亚洲论坛年会等重大活动公共卫生安全保障任务。

**——重点人群健康服务水平明显提升。**先后成立2家市级危重孕产妇救治中心和1家新生儿救治中心。3岁以下婴幼儿照护服务启动试点，备案通过托育机构1家。五年累计完成10556对夫妇免费孕前优生健康检查和108179人次学生眼疾病筛查。

**——健康扶贫工作成效显著。**创新设置健康扶贫工作指导室，“两免三兜底”“先诊疗、后付费”及“一站式”结算、“三个一批”行动计划[2]等健康扶贫政策有效落实，贫困人口家庭医生签约率100%，成功助力全市4747户18039人脱贫，5个贫困村整村高质量脱贫出列。

**——医疗健康产业初具规模。**以海南自贸港重点园区博鳌乐城国际医疗旅游先行区（以下简称“乐城先行区”）为核心的“大健康产业核心组团”蓬勃发展。乐城先行区已初步实现医疗技术、装备、药品与国际先进水平“三同步”。区内成功引进博鳌中法康复医疗中心等医疗机构落户，签约国内外院士专家团队51个；启动全国唯一的“永不落幕”国际创新药械展，进口特许药械品种首例应用突破270例，创造了50多个“全国首例”。共享医院新模式—博鳌超级医院、乐城先行区医疗机构“两证一批复”[3]审批及“医疗+药品”二合一监管分别获得第一届及第二届“海南省改革和制度创新奖”。乐城先行区被确定为首批国家“健康医疗旅游示范基地”，到“十三五”期末，接待医疗旅游18.75万人次，医疗机构营业收入达17.88亿元。2018年4月11日，习近平总书记视察乐城先行区时给予高度肯定。

虽然全市卫生健康事业取得一定成绩，但仍存在一些问题和短板，包括：医共体建设尚处探索阶段，“六统一”[4]未能有效落实；公立医院大型设备设施相对落后，至今未建医用高压氧舱，无法满足市民“减压病”就近治疗需求；市人民医院用地空间严重受限；基层医疗机构专业技术人才紧缺，全科医生不足，管理人才存在断层，乡村医生队伍老化；公立医院长期空编，引进和留住人才面临困难；医疗卫生信息化水平不高，智慧医院建设较为滞后等。

**（二）“十四五”时期面临形势**

“十四五”时期是高标准建设“健康琼海”，实现卫生健康事业高质量发展，打造国际医疗健康产业新高地的重要战略机遇期，面临系列新机遇新挑战。

**习近平总书记高度关注和新时代战略叠加带来新发展机遇。**2018年，习近平总书记视察乐城先行区并作出重要指示，这为琼海发展指明了方向。省第八次党代会提出：建设更高水平的健康岛，主要健康指标走在全国前列，全面实现“小病不进城、大病不出岛”。琼海全面实施“产城融合、城镇提质、乡村振兴”战略，推动经济社会实现高质量发展，争当滨海城市带建设“优等生”，这为琼海卫生健康事业带来新的发展机遇。

**海南“三极一带一区”[5]建设和健康观念转变促进健康产业大发展。**在海南自贸港背景下，琼海积极融入“三极一带一区”区域协调发展新格局和滨海城市带建设，打造国际医疗健康产业新高地，将充分利用区位、气候、资源、政策等优势，推动以乐城先行区为核心的健康产业高质量、特色化、国际化发展，以及产城研融合发展。新冠疫情让公众的健康观念意识上升到新的高度，群众在健康方面的消费比例逐步上升，大健康产业进入“全民需求时代”，其市场规模将呈量级增长。

**公共卫生安全风险防控面临新要求。**新冠疫情防控进入常态化，但外防输入、内防反弹压力依然很大。随着琼海深入推进滨海中心城市和新型城镇化建设，人员聚集度提升且流动加快，候鸟人口和旅游人口增加，增加了突发公共卫生事件的风险，迫切需要完善“全健康”[6]联动机制，提升公共卫生安全防控能力。

**人口城镇化、老龄化和健康需求变化带来新挑战。**2020年琼海市常住人口52.14万人，其中，城镇人口26.36万人，城镇化率49.69%，城镇化进程加快；65岁及以上人口占14.1%，高于全省的10.43%。2020年全年总诊疗人次达275.33万人次，住院人数7.27万人次，市域内住院率提升至79.03%左右，医院平均住院日6.7天。随着老龄化程度逐渐加深，城乡居民慢性病发病率有所升高，出生人口数量呈逐年减少态势，这对促进人口长期均衡发展和养老托育服务健康发展提出了新要求。

**新科技和新业态飞速发展推动深刻转型。**前沿医学技术研发提速，新疗法、新药物、新材料和新器械创新迸发，5G技术、人工智能、大数据、物联网、区块链、云计算等信息技术推动医疗行业发展，“互联网+医疗”服务新方式新业态不断涌现，将深刻改变卫生健康技术服务和管理模式。

二、总体要求

**（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锚定“一本三基四梁八柱”[7]战略框架，全面贯彻省第八次和市第十四次党代会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新时代卫生健康工作方针，以人民健康为中心，以高质量发展为主题，以改革创新为动力，以主动融入、服务于海南自由贸易港建设为根本要求，对标国内国际先进水平，树立“大卫生”“全健康”理念，全面推进健康琼海建设，聚焦影响琼海人民健康的重大风险因素和突出问题，补短板强弱项，完善全人群全方位全生命周期健康服务，统筹抓好卫生健康事业发展和公共卫生安全两件大事，建立健全“四大体系”[8]，为“产城融合、城镇提质、乡村振兴”三大战略实施，争当滨海城市带建设“优等生”提供卫生健康支撑保障。

**（二）基本原则**

**——以人为本，健康优先。**以人民群众日益增长的美好健康生活需求为出发点，始终把保障人民健康放在优先发展的战略位置，将健康融入所有政策，坚持卫生健康事业公益性，进一步强化卫生健康领域的政府责任。

**——预防为主，医防融合。**将预防摆在更加突出的位置，推动以疾病治疗为中心向以健康为中心转变，落实疾病防治关口前移。加强医防融合，强化群防群控、联防联控机制，加大多部门紧密联动与有效协同，致力实现“全民健康”。

**——均衡布局，强化基层。**全面落实“全省一盘棋、全岛同城化”理念，坚持“全市一盘棋、城乡一体化”发展，加快优质资源扩容和全域性一体化均衡布局。坚持以基层为重点，推动资源下沉，密切上下协作，强化基层卫生网底作用，提高基层防病治病和健康管理能力，以及基本医疗卫生服务公平性和可及性。

**——战略导向，服务发展。**积极应对人口结构变化挑战，顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，推动健康服务和服务保障能力体系转型发展，提升乐城先行区医疗健康产业核心引领能力，增强滨海中心城市能级和旅游+医疗健康产业核心竞争力，推动卫生健康事业跨越式发展。

**——改革创新，共建共享。**将制度集成创新摆在突出位置，深化卫生健康领域供给侧结构性改革，正确把握五种关系[9]，破除重点领域关键环节壁垒障碍，先行先试、大胆创新，激发人才活力，完善政府、社会、个人共同行动的体制机制，形成共建共治共享格局。

三、发展思路

**（一）发展定位**

“十四五”时期，以海南自由贸易港、“三极一带一区”滨海中心城市建设和“产城融合、城镇提质、乡村振兴”三大战略为导向，以“资源整合、布局优化、能力提升”为重点，引领全市卫生健康事业实现高质量发展，争当滨海城市带建设“优等生”中的“排头兵”，努力将琼海打造成“五大东部区域医疗卫生中心”和康养医疗“一中心三区”。即：

**——五大东部区域医疗卫生中心：**以加快推进市人民医院综合服务能力建设为依托，打造**海南东部区域医疗中心**；以巩固提升市中医院三级甲等服务能力和水平为依托，打造**海南东部区域中医药服务中心**；以三级妇幼保健院标准建设市妇幼保健院新院区，依托上海市儿童医院帮扶支持，整合全市妇幼健康资源，打造**海南东部区域妇幼保健中心**；融合市疾病预防控制中心和市皮肤性病与精神卫生防治中心功能，向东部市县提供传染病防控和公共卫生服务，打造**海南东部区域疾病预防控制中心**；推动新建市人民医院的公共卫生大楼项目，提升医院疑难危重症病例诊治和紧急医学救援能力，打造**海南东部医疗急救中心。**

**——康养医疗“一中心三区”：**发挥博鳌乐城国际医疗旅游乐城先行区先行先试政策优势，以及国际先进药械、高端健康管理机构/组织、高尖端医疗项目、优质医疗机构/专家团队、国际国内一流人才、优质医学教育/科研资源、医疗健康领域国际学术交流平台等高端要素集聚优势，辐射周边区域、全省乃至全国，带动全省康养产业高水平发展为依托，将琼海打造成全球领先的**康养中心**、**康养人才聚集区**和世界一流的**康养服务区**、**气候医疗服务区。**

**（二）发展目标**

到2025年，与海南自贸港建设、争当滨海城市带建设“优等生”目标相匹配，与社会主义现代化相适应的琼海市卫生健康领域“四大体系”逐步健全，全面实现“小病不进城、常见病多发病不出市、大病不出岛”。

**——居民健康水平持续提升。**“健康融入所有政策”取得积极进展，健康生活方式得到全面普及，人均预期寿命达到81岁以上，婴儿死亡率≤3.5‰，5岁以下儿童死亡率≤5.5‰，孕产妇死亡率≤10/10万。

**——公共卫生保障能力显著增强。**弱项短板填平补齐，有效应对重大疫情和突发公共卫生事件的疾病预防控制体系和应急救治体系更加健全，疾病预防控制能力与应急响应能力明显提高，市疾控中心达到海南东部疾控中心标准化建设要求。

**——卫生健康服务能力大幅提升。**以医共体为抓手，整合型医疗卫生服务体系逐步健全，医疗保障和服务能力显著提升。实现市级优质医疗资源全面下沉，医疗卫生资源配置更加优化，市级医院急救能力和常见病、多发病诊治水平整体提升，基层医疗机构服务能力和水平显著增强，群众满意度不断提高。卫生健康领域数字化、信息化水平明显提升。

**——综合医改形成琼海新经验。**全市卫生健康机构区域布局、整合提升更加合理，职能职责更加明晰；公立医院综合改革、三医联动[10]改革等方面成果丰富；人才队伍建设再上新台阶，营商环境加速优化，多元卫生健康治理机制逐步形成，五项基本医疗卫生制度更加成熟定型，对外开放交流合作水平显著提升，市域内就诊率保持在90%以上。

**——医疗健康产业稳健前行。**用好用足自贸港政策，支持服务乐城先行区高质量发展更有保障，周边基础配套设施加速完善，产城融合明显加快。乐城先行区国际医疗旅游和高端医疗服务集聚发展，辐射带动能力和核心竞争力充分发挥，医疗健康产业实现跨越式发展，力争2025年实现营业收入突破50亿元，全市健康产业增加值占全市GDP比重达到10%以上。

| **“十四五”琼海市卫生健康发展主要指标表** |
| --- |
| **类别** | **指标名称** | **2020年****琼海情况** | **2020年****全省情况** | **2025年****琼海目标** | **2025年****全省目标** | **属性** |
| 健 康水 平 | 人均预期寿命（岁） | 78.4 | 79 | 81 | 81 | 预期性 |
| 孕产妇死亡率（/10万） | 18.8 | 15.01 | ≤10 | ≤10 | 预期性 |
| 婴儿死亡率（‰） | 2.0 | 4.02 | ≤2 | ≤3.5 | 预期性 |
| 5岁以下儿童死亡率（‰） | 2.66 | 5.72 | ≤2.5 | ≤5.5 | 预期性 |
| 重大慢性病过早死亡率（%） | 13.66 | 13.41（2019年） | ≤13 | ≤13 | 预期性 |
| 健康生活 | 居民健康素养水平（%） | 25.8 | 20.15 | >30 | >30 | 预期性 |
| 15岁以上人群吸烟率（%） | 26 | 25.8 | <22 | ≤22.8 | 预期性 |
| 卫生资源 | 每千人口医疗卫生机构床位数（张） | 8.77 | 6.0 | **≥8.8** | ≥6.5 | 预期性 |
| 每千人口执业（助理）医师数（人） | 2.84 | 2.74 | **≥3.2** | ≥3.1 | 预期性 |
| 其中：每千人口中医类执业（助理）医师数（人） | 0.38 | 0.327 | ≥0.4 | ≥0.4 | 预期性 |
| 每万人全科医师数（人） | 2.75 | 3.22 | ≥4 | ≥4 | 约束性 |
| 每千人口注册护士数（人） | 3.86 | 3.55 | **≥3.9** | ≥3.6 | 预期性 |
| 每万人口公共卫生医师数（人） | 0.83 | 0.91 | ≥1 | ≥1 | 预期性 |
| 治 理效 能 | 个人卫生支出占卫生总费用比例（%） | 23.5 | 20.4（预估值） | <23 | 20.38 | 约束性 |
| 市域内住院率（%） | 79.03 | 56.21 | ≥85 | ≥85 | 预期性 |
| 抗菌药物使用强度（DDDs\*100/人天%） | - | 42 | <40 | <40 | 预期性 |
| 新生儿遗传代谢性疾病筛查率（%） | 99.82 | 99.02 | >99 | >99 | 预期性 |
| 产前筛查率（%） | 92.96 | 65.80 | **≥90** | ≥75 | 预期性 |
| 总体癌症5年生存率（%） | 17 | 22.8 | ≥20 | ≥44.5 | 预期性 |
| 0-6岁儿童眼保健和视力检查覆盖率（%） | 87.1 | 89.78 | ≥92 | ≥92 | 约束性 |
| 3岁以下儿童系统管理率（%） | 89.66 | 88.09 | ≥90 | ≥90 | 预期性 |
| 孕产妇系统管理率（%） | 92.21 | 90.73 | ≥93 | ≥90 | 预期性 |
| 基层医疗机构开展中医药服务比例（%） | 90 | 75.63 | ≥90 | ≥85 | 预期性 |
| 健康服务 | 每千人口托位数（个） | 1.0 | 1.03 | ≥4.5 | ≥3 | 预期性 |
| 接触职业病危害因素劳动者在岗期间职业健康检查率（%） | 95.7 | 93 | **≥96** | ≥95 | 预期性 |
| 以镇为单位适龄儿童免疫规划疫苗接种率（%） | 98.96 | 95.4 | >99 | >98 | 约束性 |
| 高血压患者规范化管理率（%） | 76.3 | 73.77 | **≥77** | ≥75 | 预期性 |
| 2型糖尿病患者规范化管理率（%） | 75.09 | 72.95 | **≥76** | ≥75 | 预期性 |
| 65岁以上老年人健康管理率（%） | 64.6 | 65.98 | ≥70 | ≥70 | 预期性 |
| 严重精神障碍患者规范管理率（%） | 84.73 | 78.75 | ≥90 | ≥90 | 约束性 |
| 健康产业 | 健康产业增加值占GDP比重（%） | - | 3.5（医疗健康产业） | 10 | 10 | 预期性 |

四、重点任务

**（一）深入推进健康琼海行动**

**创新发展新时代爱国卫生运动。**巩固扩展“国家卫生城市”建设成果。推动爱国卫生与基层治理工作融合，推进村（居）民委员会公共卫生委员会建设和社区网格化管理，以基层爱国卫生工作人员为主，以家庭医生、专业社会工作者、物业服务人员、志愿者等组成的兼职爱国卫生队伍为辅，推动组建居民健康管理互助小组，提高基层公共卫生工作能力水平。推动爱国卫生运动融入群众日常生活。改善城乡人居环境，开展生活垃圾分类，全面推进厕所革命，到2025年底，完成全市全部约8000户渗漏农厕改造任务。加快医疗废弃物处置设施建设。

**加强健康促进与教育工作。**推动建立市、镇、村三级健康宣传教育机构，按健康教育专业机构人员配置率不低于1.75人/10万人口，且机构人数不少于5人的标准配置机构人员。积极发挥医生在健康教育中的作用。深入实施健康知识普及行动，举办“健康中国琼海行”“中医中药中国琼海行”“健康巡讲”等健康科普宣传、健康知识讲座及健康传播技能大赛；组织创办《健康琼海》专刊，构建全媒体、融媒体健康科普知识发布和传播机制，形成规模效应和传播影响力。推进“健康促进场所”创建，打造一批健康促进学校、机关、企事业单位、医院、社区（村）和健康家庭及特色健康促进村。

**倡导全民健康生活理念。**引导居民养成“三减三健”[11]、手卫生、个人防护等健康生活方式。开展控烟行动，强化戒烟服务，实现公共场所全面禁烟，有效降低15岁以上人群吸烟率；积极推进无烟环境建设，到2022年底，“无烟党政机关”“无烟学校”均达到100%。对重点区域、重点人群实施营养干预，控制超重、肥胖人口增长速度。倡导树立珍惜食物的意识，加强限酒健康教育，控制酒精过度使用。

**扎实开展全民健身康体活动。**到2025年，完成全民健身中心和“一场两馆”建设，逐步实现覆盖市、镇、村三级“运动服务圈”和城镇社区15分钟健身圈。推动公共体育设施免费或低收费开放，对符合开放条件的学校体育场地、场馆向社会全面开放。加强社会体育指导员培训，加强科学健身指导服务站点建设。广泛开展“全民健身日”系列活动，增加群众喜闻乐见的健身项目，积极开发适合不同人群和地域特点的特色运动，扶持传统特色运动项目创新。加强体医融合和非医疗健康干预，大力发展体育医疗和运动康复机构。健全健康素养监测体系，开展国民体质健康测试和监测，开展运动风险评估。

**提升人均预期寿命。**全面贯彻落实《海南省人均预期寿命提升行动计划（2022-2025年）》，将人均寿命提升行动计划纳入健康琼海行动，实施落实好意外伤害防控行动、优良生态环境建设行动等人均预期寿命系列行动和举措，人均预期健康寿命同步提升，到2025年全市人均预期寿命达到81岁。

**争创全国健康城市示范样板。**围绕“共建共享、全民健康”主题，扎实推进健康海南18个专项行动[12]。探索开展滨海城市带健康城市区域合作，建立滨海城市带东部市县健康城市建设联盟工作机制。开展健康村镇、健康社区、健康单位(企业)、健康学校、健康家庭等健康细胞建设，培育一批具有琼海特色的健康细胞建设样板。

|  |
| --- |
| **专栏1 健康琼海行动工程** |
| **健康琼海行动。**实施健康知识普及行动、健康环境促进行动、全民健康生活方式行动、全民健身行动、全域卫生（健康）创建工程、“清洁家园、灭蚊防蚊”夏秋季爱国卫生专项行动、控烟行动、合理膳食行动等。全市力争新增至少4个国家卫生镇，实现国家卫生镇占比达到50%以上；全市80%以上的行政村创建为省级卫生村；全市健康村（社区）、健康单位覆盖率均达到80%以上。**人均预期寿命提升行动。**实施好高血压防治行动、糖尿病防治行动、肝癌防治行动、妇幼健康救治行动、意外伤害防控行动、优良生态环境建设行动、健康服务体系优化行动、食品安全监管强化行动、全民健康素养提升行动。 |

**（二）维护全生命周期健康**

**发展婴幼儿照护服务。**贯彻落实省政府《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》。推动市级社区卫生服务中心承担辖区内托育服务管理工作，提供托育服务场所。充分发挥城乡公共服务设施婴幼儿照护服务功能，加快发展多元投入、多种形式的婴幼儿照护服务机构。提高公立型婴幼儿照护服务机构占比和普惠性托育机构覆盖率，全市0-3岁婴幼儿普惠性托育服务覆盖率达30%。规范落实婴幼儿照护机构登记备案制度、安全管理制度。建立婴幼儿照护服务日常监督机制，加强业务指导与监督检查。

**提升妇幼健康服务。**落实国家三孩生育政策及配套支持措施，增加妇产、儿科优质医疗资源供给，优化婚育、产科一站式服务及“出生一件事”联办。加快推进市妇幼保健院建成三级水平妇幼保健院，成功打造海南省东部区域妇幼公共卫生突发应急中心、海南省东部区域妇幼保健中心。推进与上海市儿童医院医联体建设、海南省妇幼保健院专科联盟的深度协作。推动建设至少1个独立开展产前生化免疫实验室检测的产前筛查机构。巩固强化母婴安全五项制度[13]，加强危重孕产妇救治和危重儿童救治能力建设，实现标准化建设与规范化管理，降低孕产妇死亡率和婴儿死亡率。鼓励各级医疗卫生机构设立母乳喂养咨询门诊或营养门诊，普及中医适宜技术促进母乳喂养。推进公共场所配置母婴设施，建立服务功能适宜的独立母婴室或哺乳室。依法保护哺乳期女职工权益。开展儿童早期发展服务，加强高危儿管理与早期干预，保障儿科床位需求。

**加强青少年健康服务。**开展健康教育，中小学健康教育开课率达100%。落实学生健康体检制度和学生体质健康监测评价制度。加强学生健康档案的建设、管理与利用。着力推进“医教结合”，加强中小学卫生保健机构建设。推动中小学建设示范性学校心理辅导室，实施好儿童青少年心理健康促进试点工作。开展青少年性与生殖健康促进行动，减少非意愿妊娠。加强验光师培育培养及提供规范的医学验光服务。推进儿童青少年近视综合防控，学校眼保健操普及率达到100%，0-6岁儿童每年眼保健和视力检查覆盖率达92%以上，儿童青少年总体近视率力争每年下降0.5%，到2025年不高于38.8%。实施青少年体育活动促进计划，确保校内每天体育活动不少于1小时，基本实现青少年熟练掌握1项以上体育运动技能。到2025年，全市青少年体质健康达标优良率达到50%以上。

**提升老龄健康服务。**贯彻落实海南省《促进养老托育服务健康发展实施方案》。加强老年医学科建设，推动老年医疗服务从以疾病为中心的单病种模式向以患者为中心的多病共治模式转变。推动二级以上综合性医院与养老机构在医疗护理技术、转诊服务等方面开展合作共建。促进老年健康服务向社区和家庭延伸。依托社区卫生服务中心、镇卫生院，建成一批社区、镇（区）医养结合服务中心，力争覆盖全市10%的基层医疗卫生机构。指导和督促琼海长养乐园养老服务中心规范开展医养结合，将上埇卫生院建成公立医养结合试点医院。创建老年友好社区、老年友善医疗机构。积极争创全国医养结合示范市和示范机构。开展光明工程、光明行等活动，提升白内障复明水平，推动市人民医院开展白内障复明手术。到2025年，按照60岁以上户籍老年人口1.5%的标准配置老年护理床位，基层医疗卫生机构老年护理床位占比达到30%以上，65岁以上老年人健康管理率达到70％以上。

**优化残疾人健康服务。**加大符合条件的低收入残疾人医疗救助力度，将符合条件的医疗康复项目按规定纳入基本医疗保险支付范围，将残疾人健康康复管理和社区康复纳入家庭医生签约服务项目内容。加强残疾人公共康复和托养及精神卫生福利机构设施建设，完善医疗机构及公共场所无障碍设施。建立医疗机构与残疾人专业康复机构双向转诊机制。改善重度残疾人护理服务，指导社区和家庭为残疾人实施康复训练、卫生健康心理疏导等专业化康复服务，逐步实现残疾人康复体育和健身体育进社区、进家庭。加强对致残疾病及其他致残因素的防控，增强全社会残疾预防意识。

**加强脱贫人口健康服务。**巩固拓展健康扶贫成果同乡村振兴有效衔接，建设健康乡村。及时更新脱贫人口电子健康档案，实现建档率达100%。加强对因病易返贫致贫人口实施常态化、动态化监测，重点监测“基本医疗有保障”巩固情况，核查病情确诊情况，实现脱贫人员就医实时管理。推进脱贫人口、监测对象慢性病签约服务，签约率保持100%。

**加强职业健康管理与服务。**贯彻落实《海南省职业病防治规划（2021-2025年）》。健全市级职业病防治工作联席会议制度。依托市人民医院、市中医院等综合医院，推进建成市二级、三级并向乡镇延伸的职业健康检查技术支撑网络。实施职业病防治系列专项行动。加强职业病危害源头治理，实现重点行业用人单位职业健康监测，持续开展重点行业职业病危害风险监测评估。加大职业健康宣传教育和普法工作，强化职业健康日常监督和执法能力建设。到2025年，重点人群职业健康知识知晓率不低于90%，接触职业病危害因素劳动者在岗期间职业健康检查率不低于95％，工作场所职业病危害因素监测合格率不低于85％。

|  |
| --- |
| **专栏2 全生命周期健康保障工程** |
| **托育服务保障。**推动市级社区卫生服务中心增设托育服务管理职能，承担辖区内托育服务管理工作，提供托育服务场所。到2025年，建成1家以上公立型或普惠性婴幼儿照护服务机构及1个托育服务指导中心；全市每千人口托位数达4.5个，普惠托位占比在10%以上。**妇幼保健保障。**推进琼海市妇幼保健院新院区暨妇女儿童医院新建项目（二期）和市妇幼保健院新院区应急楼工程建设；推进发热门诊、肠道门诊、PCR实验室规范化建设和妇产科、儿科标准化建设，总床位达到500张。建设至少1个独立开展产前生化免疫实验室检测的产前筛查机构。到2025年，全市每千儿童儿科床位数达到2.2张，孕产妇系统管理率达到90%以上，母婴家庭母乳喂养核心知识知晓率达到70%以上，公共场所母婴设施配置率达到80%以上。**青少年健康保障。**实施中小学健康促进行动、儿童青少年近视综合防控行动、青少年性与生殖健康促进行动、青少年体育活动促进计划等。到2025年，争创一批省级儿童青少年近视防控示范学校，打造一批心理健康教育特色学校。**老龄健康服务。**二级及以上综合医院（中医院、中西医结合医院）设立老年医学科的比例达到60%以上；鼓励有条件的基层医疗机构设立家庭病床、日间照护中心或“呼叫中心”；推进中医院中医医养结合中心楼项目建设；至少分别创建1家以上具有医养结合功能的市级特困人员供养服务机构和养老服务中心。**残疾人健康保障。**实施残疾预防行动计划，到2025年，适应指征的残疾人基本康复服务实现全覆盖，符合条件的医疗康复项目按规定纳入基本医疗保险、工伤保险支付范围，实施精准康复。**脱贫人口健康保障。**过渡期内保持现有健康帮扶政策总体稳定，调整优化支持政策，持续精准有效施策。**职业健康保障。**实施职业健康技术支撑服务能力提升工程，推进市疾病预防控制中心建设面积不少于400㎡的职业（放射）卫生技术服务机构，及不少于200㎡的职业（放射）卫生技术实验室，力争在2024年底前，市疾病预防控制中心获得职业卫生和放射卫生技术服务机构资质。开展职业健康保护行动、健康企业建设行动、职业健康专项治理行动、工伤保险扩面专项行动。 |

**（三）加强重大疾病防控**

**加强慢性病和地方病综合防控。**推进疾病治疗向健康管理转变，促进慢性病早期发现，实施早诊早治。巩固拓展“省级慢性病综合防控示范区”成果。推进在市级综合医院建立慢性病和健康管理中心，发挥家庭医生团队在慢性病防控与健康管理方面的作用。加强高血压、糖尿病等慢性病防控，全面实施35岁以上人群首诊测血压和高危人群测血糖工作。推行高危人群首诊测量肺功能，提升基层呼吸系统疾病早期筛查和干预能力。保持控制和消除碘缺乏病等重点地方病。继续实施国家免疫规划，以镇为单位适龄儿童免疫规划疫苗接种率继续维持在较高水平。

**加强传染病防控。**持续抓好新冠肺炎疫情常态化防控，提升疫情监测预警和应急响应能力。加强博鳌机场等口岸卫生检疫能力建设，严防外来重大传染病传入。加强冷链物流渠道的防控，精准有效防控动物源性传染病的发生和传播风险。落实养殖、屠宰环节动物防疫主体责任。加强艾滋病宣传、干预、检测、抗病毒治疗和随访管理，全面落实临床用血核酸检测和预防艾滋病母婴传播，遏制经性传播患病。及时有效控制流感、手足口病、登革热、麻疹、皮肤性病等重点传染病疫情。全面加强全市预防接种门诊管理，推进预防接种门诊规范化和标准化建设，提高预防接种门诊服务质量和工作效率。

**促进精神卫生和心理健康。**依托海南省东部精神卫生中心（海南省安宁医院东红分院），推动建设海南省东部区域精神卫生中心，形成以区域精神卫生中心、市精防机构（市皮肤性病与精神卫生防治中心）和基层医疗卫生机构组成的精神卫生服务体系。稳步扩大安宁疗护试点，争取设立东部区域安宁疗护中心。鼓励社会资本建设精神专科医院。建立基层医疗机构与精神专科医院之间转诊及医联体合作机制。加大心理健康知识宣传普及，提升心理咨询能力，规范心理咨询与治疗服务内容。创新居民心理健康体检制度。加强严重精神障碍患者报告登记和救治救助管理。推进将心理危机干预和心理援助纳入突发事件应急预案。加强抑郁症、焦虑障碍、睡眠障碍、儿童心理行为发育异常、老年痴呆等常见精神障碍和心理行为问题干预。加强与民政等部门的联防联控，完善“三无流浪”[14]及贫困精神障碍患者救治救助管理工作，全面推进精神障碍社区康复服务并实现全覆盖，力求在册严重精神障碍患者规范管理率达到90%以上，规范服药率达65%以上。

|  |
| --- |
| **专栏3 重大疾病防治工程** |
| **慢性病和地方病综合防控。**争创国家级慢性病综合防控示范区；构建医疗卫生机构慢性病和健康管理一体化网络；开展高血压、糖尿病等慢性病防控行动。**传染病防控。**实施传染病防控行动；提升博鳌机场等口岸卫生检疫能力；推进市中医院感染性疾病科工程建设。**精神卫生服务和心理健康促进能力建设。**逐步建立精神卫生医疗机构、社区康复机构及社会组织、家庭相衔接的精神障碍社区康复服务模式；实施心理健康促进行动。到2025年，至少有1所省级或市级医疗机构设置有病房的精神科，社区卫生服务中心、镇卫生院配备至少1名专（兼)职心理健康服务工作人员，严重精神障碍患者常规免费服药和贫困重性严重精神障碍患者住院治疗救助补贴实现全覆盖。 |

**（四）构建高水平的公共卫生体系**

**健全公共卫生管理体制机制。**贯彻落实《关于完善重大疫情防控体制机制健全海南自由贸易港公共卫生体系的若干意见》。健全公共卫生事件应急救援和重大传染病防控的机制、预案，强化公共卫生制度集成创新，逐步建立完善与自由贸易港建设、与琼海经济社会高质量发展相适应的公共卫生体系。按照《关于加强村（居）民委员会公共卫生委员会建设的指导意见》，加快推进基层公共卫生管理机制建设。

**完善公共卫生风险防控体系。**加快优化和整合市疾病预防控制机构设置与职责，将职业病、结核病及其他慢性病等有关疾病预防控制职责划转至市疾病预防控制中心，设立皮肤性病与精神卫生防治中心以及健康教育机构。推动整合市级医疗机构和专业公共卫生机构成立市级健康中心，提供医疗、预防、康复、中医等一体化服务。加大市疾病预防控制中心编制配备、人事管理、财力保障力度，加强领导班子选配。推动市疾病预防控制中心标准化建设，到2025年至少建成4个生物安全二级（P2）实验室，高标准打造海南东部区域疾病预防控制中心。完善传染病监测哨点布局和信息直报系统，在口岸、重点交通场站、学校、社区、农村等场所建立监测哨点。加快推进镇卫生院、社区卫生服务中心全部设立发热（哨点）诊室，规范设置公共卫生科，按国家规定配备注册全科医师和公共卫生医师。创新疾病预防控制机构和城乡社区联动工作机制，推进镇卫生院（社区卫生服务中心）和镇政府工作联动。明确镇政府和村（居）民委会承担公共卫生管理责任，落实疾病预防控制和爱国卫生工作网格化管理职责。储备可临时征用为集中医学隔离观察点、方舱医院的场所。

**健全公共卫生救治体系**。强化医疗机构公共卫生职责。加快建立市疾病预防控制中心与市人民医院领导之间“交叉聘任”制度。依托市人民医院建设相对独立的综合医院传染病区，打造东部区域重大传染病救治中心。实施好“2+3”健康服务包防治项目[15]省级试点。完成市公共卫生防控救治7大能力[16]建设。建立健全博鳌机场口岸应急医疗救治机制。加强海南省血液中心琼海分中心建设，提高采供血能力和血液应急联动保障能力，健全采供血网络机构，落实省统筹设置单采血浆站。加强专项管理，建立落实特殊病种困难群众医疗费用减免制度。

**提升公共卫生应急能力。**健全传染病和突发公共卫生事件监测预警、应急响应平台和决策指挥系统，完善琼海公共卫生紧急救援指挥中心建设。推动建设符合国家标准的市级突发公共卫生事件应急防控队伍，组建专业卫生消杀、流调队伍，提高核酸检测技术人员储备力量，加强重大疫情应对和处置能力培训演练。提高博鳌空港公共卫生风险应急处置能力。推进建设政府主导、全域覆盖、运行高效、服务优质的医共体院前急救服务体系，建成海南东部区域急救中心。新建或改扩建东部120急救中心，规范建设救护车洗消中心（站），在大路、阳江、中原、潭门、长坡、东升等地建设医疗急救站，按标准配置配齐（负压）救护车，提升突发公共卫生事件转运能力。加强急救与消防救援合作，实现呼119救援时120同时一健启动，依托消防站点合作共建城镇急救站点，对新入职消防员开展院前急救知识与技能培训。在学校、车站、码头、机场、酒店、景区景点等公共场所配置除颤仪等急救设备，广泛开展应急救护知识宣传，加强从业人员应急救护培训。健全医疗卫生应急物资采购、储备、供应体系。

|  |
| --- |
| **专栏4 公共卫生防护网工程** |
| **公共卫生管理体制机制建设。**加强公共卫生制度集成创新。健全公共卫生事件应急救援和重大传染病防控的机制、预案。**公共卫生防控网络建设。**推进疾控业务大楼、实验和科研大楼、教学培训和后勤保障大楼，以及市人民医院公共卫生大楼等项目建设；在市疾病预防控制中心、市人民医院和市中医院高标准建设生物安全防护二级（P2）实验室；实施公共卫生防控“网底”强化工程。**公共卫生救治网络建设。**实施好国家基本公共卫生服务项目、“2+3”健康服务包防治项目省级试点、医疗机构公共卫生防控救治7大能力建设。**公共卫生应急能力建设。**建设琼海公共卫生紧急救援指挥中心、市级突发公共卫生事件应急防控队伍；推动博鳌空港创建国内一流、国际先进的“国际卫生港”；新建或改扩建东部120急救中心、救护车洗消中心（站）、医疗急救站，配齐（负压）救护车。推进医院“一键报警”系统应用。 |

**（五）构建整合型医疗卫生服务体系**

**优化医疗资源布局。**完善医疗卫生服务体系，优化三级医院空间布局，实现部分三级医院外迁到主城区外交通干道、自贸港重点功能新区，扩大优质医疗资源辐射效能，重点推进琼海市人民医院第二院区建设，推动琼海市潭门、中原、阳江、大路“东西南北”等四个区域中心卫生院综合服务能力建设。加强老年病、长期护理、慢性病管理等接续性医疗机构建设。强化康复体系建设。鼓励社会力量建设高水平医院。

**完善分级诊疗体系。**逐步统一医共体内牵头医院与基层医疗卫生机构的药品目录和品规，保障基层分级诊疗、双向转诊用药衔接。以医保基金杠杆作用为支撑，以慢性病、常见病、多发病为重点，研究出台具有琼海特色的医共体内部、医共体之间以及市域向外转诊管理办法，建立双向转诊机制，强化下转精准对接。逐步实现市域内医疗资源整合共享，加强市级医院对镇卫生院、村卫生室的统筹管理。全面实施临床路径管理，规范诊疗行为，优化诊疗流程。

**高标准高质量提升医疗服务水平**。以专科、人才、技术、管理为核心，开展市级医院标准化建设，全面提升市级医院综合能力。加强市级医院五大救治中心[17]建设。加快建设市级公立医院消化内科、口腔科、急诊科、骨科等10个重点学科，打造一流重点科室。推进中医优势专科建设，力争培育国家级重点专科1-2个，海南省级Ⅰ类重点专科10-12个，Ⅱ级省级临床重点专科8-10个。在三级公立医院推广日间服务，提高日间手术比例。实施国家“千县工程”和省“一市一院”工程，承接好省优质医疗资源向琼海市域的下沉。持续提升市人民医院综合能力，在全国县级500强三级甲等综合医院基础上提升至省级水平医院，打造海南东部区域医疗中心，增强对博鳌亚洲论坛、博鳌乐城国际医疗旅游先行区的医疗保障能力。推动在城北片区规划建设市人民医院第二院区，推进市人民医院在上埇分院新建医用高压氧舱，填补高压氧治疗“空白”。依托市人民医院建设临床服务“五大中心”[18]。到2025年，全市所有市级公立医院均达到国家《县级医院服务能力标准》。

**全面推进镇村医疗服务体系与能力建设。**加快推进设置标准化的镇卫生院、社区卫生服务中心（站）和村卫生室，高标准打造潭门、中原、阳江、大路、城南“东西南北中”五个社区医院。全市实现标准化村卫生室全覆盖，升级改造村卫生室业务用房面积达到200㎡左右（两层）。推动有条件的社区卫生服务机构、镇卫生院建设社区医院。支持和鼓励有条件的镇卫生院和社区卫生服务中心开展残疾人照护、老年人日间照护、康复保健等服务。持续推进基层医疗卫生机构实行家庭医生签约服务，优化签约服务内涵，推行标准化服务流程，完善绩效考核办法，充分发挥家庭医生作为群众健康守门人的作用。提升基层医疗卫生机构健康管理能力，强化健康档案管理、健康教育、健康体检、康复、医养照护等服务。积极争创国家级基层卫生健康综合试验区。

|  |
| --- |
| **专栏5 医疗服务提升工程** |
| **公立医院高质量发展。**健全现代医院管理制度；实施好国家“千县工程”和省“一市一院”工程；建设市级公立医院五大救治中心、临床服务“五大中心”；建强建优特色专科。争创国家级公立医院综合改革示范市。推进琼海市人民医院第二院区建设。**镇村医疗服务体系与能力建设。**落实“市属镇用、镇属村用”政策，完善市镇村远程会诊体系，实施基层医疗卫生机构标准化建设样板工程和服务能力全面提升工程。到2025年，力争70%的镇卫生院和政府办社区卫生服务中心建成社区医院；在社区卫生服务机构开展有特色的优质护理；人民群众对基层卫生健康的满意度达到90%以上。 |

**（六）创新发展高水平中医药事业**

**健全中医医疗服务体系。**加强市中医院软硬件建设，持续深化市中医院与成都中医药大学结对帮扶关系，提升市中医院科研、中医药服务能力，加快打造海南东部区域中医药服务中心。加快推进市中医院新院区感染性疾病科急诊科扩建、住院楼二期工程等“7+3”项目建设。实施市中医院提标扩能项目，规范中医院科室设置，强化以中医为主的办院模式和服务功能。推动市人民医院中医药服务能力提升和市妇幼保健院中医药科室建设，支持市人民医院巩固全国综合医院中医药工作示范单位建设成果，对标中西医协同“旗舰”医院标准不断提升中医药服务能力。巩固全国基层中医药工作先进单位成果，将中医馆建设纳入基层医疗机构标准化建设内容，推动社区卫生服务机构和村卫生室开展中医角建设。加强全科医生和乡村医生中医药知识和技能培训，推进基层中医药工作示范镇、示范村（居）建设。鼓励社会力量在琼海区域内举办连锁中医医疗机构和专门提供传统中医药服务的中医门诊部、诊所，鼓励社会办医疗机构设置中医药科室。鼓励通过政府购买服务形式向社会办中医医疗机构等购买家庭医生签约服务。

**全面提升中医药健康服务能力。**开展中医养生保健科普宣传，普及中医养生保健知识和太极拳等养生保健方法。大力发展中医非药物疗法，充分发挥其在常见病、多发病和慢性病防治中的独特作用。推进市中医院建设高标准治未病科室，研究、制定并推广重点人群、慢性病患者中医治未病的干预方案，鼓励家庭签约医生提供中医治未病服务。持续开展0-36个月儿童、65岁以上老年人等重点人群的中医药健康管理，逐步提高覆盖率。推进治未病服务拓展至社康中心，逐步融入疾病诊疗全过程，推动中医康复技术进社区、进家庭、进机构。针对心血管、糖尿病、呼吸系统疾病等，依托琼海良好的气候环境和康复条件，制定推广一批中医药康复方案，吸引省内外客源，打造特色优势品牌。提升中医药参与新发突发传染病防治和公共卫生事件应急处置能力和支撑保障能力。在条件成熟的中医医疗机构设置民族医药科室，加大民族医药适宜技术推广，促进黎族苗族医药与中医药优势互补发展。

**推进中医药传承创新发展。**继续推进名老中医药专家传承工作室建设。支持鼓励省内外名老中医、本地退休医生和“候鸟”医学专家坐诊、带教。系统挖掘、整理、研究民间中医和黎族苗族医的特色经验、诊疗技术、传统中药炮制技术。整理中医中风病古籍文献，推进中风专科古籍文献数据库建设。充分发挥中药材种子种苗繁育（海南琼海）基地引领作用，促进中医药种植业绿色创新发展。充分挖掘特色中药传统制剂资源，重点培育具有市场竞争力的特色药，推动中药产业高质量发展，加快打造全产业链中医药企业。

|  |
| --- |
| **专栏6 中医药传承创新发展工程** |
| **中医药基础建设。**到2025年，全市所有的镇卫生院、社区卫生服务机构和85%以上的村卫生室能够提供中医药服务，完成所有中医医疗机构标准化建设，并达到二级以上水平。**中医药服务提升。**到2025年，30%的中医馆建成示范中医馆，镇卫生院、社区卫生服务中心提供中医非药物疗法的比例达到100%，村卫生室提供中医非药物疗法的比例达到75%；所有医院均能提供中医药康复服务，全市中医类医院床位数不少于500张。**中医药创新发展。**建设名老中医药专家传承工作室。实施中医药学术挖掘与传承工程；争取研制至少1种专科制剂，至少总结出1个中医院内中药制剂在临床中应用。 |

**（七）稳步推进智慧化医疗健康服务**

**推进卫生健康领域新基建。**深入推进琼海数字健康建设，促进全民健康信息联通应用。运用医学人工智能、5G技术、物联网、云计算、区块链、大数据、电子信息等先进技术，提升全市各级各类医疗卫生机构信息化能级。完善HRP管理平台和医共体总院HRP功能。加强区域LIS、区域PACS、区域心电诊断中心等医共体诊疗平台建设。利用医共体5G远程项目平台，完善总院远程会诊、远程诊疗、分诊诊疗。完善“琼海市微信公众号”“海南智慧医院网络APP”等移动门诊预约平台功能。推进成立“琼海市线上患者门诊服务中心”。支持市人民医院开发“智能化护理管理软件”，提升护理信息化水平。协助推进“三医联动一张网”建设，建立医疗、医保、医药共用信息平台，实现共享应用和统一监管。推进乐城先行区智慧园区建设，打造全域可感、立体可视、虚实可控的智慧园区管理服务模式。

**提升“互联网+医疗健康”服务。**加强“全健康”大数据应用，促进医共体成员单位之间、医疗机构之间、医疗机构与市相关职能部门之间信息实现互通共享。加快推进“互联网+医共体”，推进建立网络就医平台和胎心、超声、眼底、远程心电等医共体网络会诊中心，实现市、镇、村三级网络会诊，保障转诊签约患者诊疗信息的连续性。持续推动琼海与空军军医大学第一附属医院西京医院、上海市儿童医院等省外三级医院远程多学科会诊。借助5G手段加强市、镇、村产前监护网格化体系建设，提升高危孕产妇专案管理信息化水平。推广使用“海南省数字疾控平台一期”系统，提升疾控系统监测预警、分析研判和科普宣传信息化水平。助力推进在乐城先行区建立海南电子处方中心。支持开展互联网处方药销售，实现处方相关信息统一归集及处方药购买、信息安全认证、医保结算等事项“一网通办”。实现“互联网+护理服务”全市域覆盖，将机构内护理延伸至社区和居家。依托省基层医疗机构信息系统及基于5G物联网的基层医疗卫生机构能力提升工程，提升基层医疗的同质化水平和智慧化程度。吸引和鼓励第三方互联网平台开展全过程的互联网健康管理和提供多样化的健康服务，形成琼海特色的互联网医院品牌。加强职业健康信息化建设，协助构建覆盖省市镇的职业健康管理“一张网”。

**规范“互联网+医疗健康”应用。**落实国家有关“互联网+医疗健康”政策，执行互联网医疗设置标准，规范互联网诊疗和互联网医院准入。明确适宜的互联网复诊常见病、慢性病范围与线上复诊期限。制定常见病、慢性病互联网复诊服务规范，明晰互联网医疗服务流程和服务内容。加强“互联网+监管”，依托信息化监管平台对社会办医疗机构开展实时在线监管。建立健全个人医疗隐私信息保护制度，强化医疗健康数据安全。

|  |
| --- |
| **专栏7 智慧健康琼海工程** |
| **卫生健康智慧化建设。**依照国家和行业信息化标准，统筹推进电子病历、智慧服务、智慧管理“三位一体”的智慧医院建设和医院信息标准化建设，全面实现二级及以上医院信息化水平升级，市人民医院、市中医院等三级医疗机构实现电子病历分级评价5级及以上水平和医院信息平台互联互通4甲及以上水平，二级综合医疗机构实现电子病历分级评价4级及以上水平和医院信息平台互联互通3甲及以上水平。**数字医疗健康。**建立健全高效统一、管理规范、开放共享、公平普惠的数字健康服务体系；实施“互联网+医疗健康”“互联网+医共体”“互联网+护理服务”“互联网+精准健康科普”“互联网+监管”，提升数字医疗与数字健康发展水平。 |

**（八）高质量发展医疗健康产业**

**稳步发展医疗健康产业**。举全市之力支持乐城先行区打造“三地六中心”[19]，不断推动乐城先行区医疗技术、设备和药品与国际先进水平“三同步”。瞄准世界一流，引进行业领先市场主体，做足做好“医+X”文章，大力发展医疗会展、医疗旅游、健康体检、中医康养、医药电商等医疗健康产业业态。积极推广特药险，实现琼海与主要客源国家和地区间医疗保险、健康商业保险等互认和支付系统对接，开展跨境医疗结算服务。围绕“医学治疗”“医学美容”“康复疗养”“养生保健”四大医疗旅游关键领域，发展“精准医疗、现代康复、微创美容、健康保健、中医康养”等特色的医疗旅游服务项目。引进国际知名医疗机构、医学美容机构、养生保健机构、保险机构、中介服务机构，创建国家级健康旅游示范基地。促进乐城先行区内的国际先进医疗资源与国内健康需求有效衔接，发挥博鳌超级医院、博鳌中法康复医疗中心等品牌影响力，大力开拓东南亚及“一带一路”国家医疗健康市场，引导国内境外医疗消费和医疗旅游回流乐城先行区。支持乐城先行区建设药品医疗器械监管科学研究基地，力争新增5-10个药械产品纳入真实世界应用试点品种。助力推进在乐城先行区设立国际移植医疗康复诊疗中心，支持乐城先行区在高端医美、移植康复、特医食品进口等方面塑造新优势，实现医疗健康消费倍增。强化乐城先行区与全省生物医药产业的联动发展。推动乐城先行区打造海南离岸创新创业基地，大力发展智慧健康产业。加快构建医教研协同发展格局，引入国内外优质医学教育和科研资源，建立国家级医学教育科研交流基地，培养优秀医学人才。

**强力做好乐城先行区保障服务。**积极服务保障好乐城先行区“三个转变”[20]。服务保障好博鳌乐城智慧园区、博鳌乐城智慧医疗平台、博鳌乐樱国际医院、海南树兰博鳌乐城超级医院、博鳌成美国际医学中心（二期）、博鳌研究型医院（一期）、博鳌金域国际医学检验中心等园区重点工程建设；确保四川大学华西医学中心入驻园区后的系列项目、上海交通大学海南国际医学中心、博鳌研究型医院的建设和运营；服务保障好博鳌研究型医院加快建设国家区域医疗中心，为“大病不出国”作出贡献。服务保障好海南自由贸易港国际互联网数据专用通道建成开通。紧跟乐城先行区建设发展需求，做好征地拆迁、项目用地保障、完善配套设施等服务工作。逐步补足乐城先行区右岸城市配套功能，推进园区市政项目开发建设，完善康安路、万博街二期、雅寨北路、嘉乐大道等左岸一、二单元交通路网，缩短嘉积镇到乐城先行区距离。推进乐城大桥、乐城先行区南岸征地拆迁和安置区等项目建设。落实好住房保障、税收优惠、子女落户入学等方面优惠政策，推进乐城先行区建成5-10万人规模的城镇，打造“医疗健康城”。

**加强乐城先行区外溢资源衔接。**充分发挥乐城先行区辐射引领作用，加强乐城与琼海两地优势互补，实现发展成果共享。推进产城融合，在乐城先行区周边镇选址配合发展上下游产业，打造“健康产业融合发展示范区”。推动上海交通大学医学院附属瑞金海南医院、四川大学华西乐城医院与琼海市医疗机构加强合作，建立共享平台，依托瑞金海南医院创建的“医学检验中心”“药学服务中心”“放射诊疗中心”“输血中心”“病理诊断中心”“电生理诊断中心”等，让广大民众共享优质医疗资源，实现“大病不出市”。充分发挥乐城先行区品牌效应，结合琼海优质生态环境和旅游资源，加快引进一批医疗旅游龙头机构，加强医养产品开发和旅游路线设计，拓展康养、气候疗法等医疗旅游新业态，打造医疗旅游产业集群。推动乐城先行区产业发展向周边嘉积镇、中原镇等乡镇辐射，有效带动当地就业与经济发展。在乐城先行区周边建设美丽乡村集群，拓展“1+X”一站式康养旅游产品，发展“医在乐城，养在乡村”的医养结合模式，丰富“乐城康养、琼海度假”新体验，让乐城先行区成为琼海引流的“加速器”与“扩音器”。依托乐城先行区与博鳌亚洲论坛两块“金字招牌”，借助其优质“朋友圈”，引进更多国际组织、会议和会展产业项目落地，助推琼海打造国际经济文化合作交流中心。

|  |
| --- |
| **专栏8 医疗健康产业发展工程** |
| **发展医疗健康产业。**支持乐城先行区打造“三地六中心”。到2025年，力争实现营业收入达500亿元，税收收入达40亿元，吸引境外就医回流50万人次、不出国诊疗150万人次。重点引进国家卫生健康委、中医药局下属3-5家公立医院特许经营，建设博鳌乐城真实世界研究重点实验室，实现医疗健康产业增加值增速在12%以上。将琼海打造成全球领先的康养中心、康养人才聚集区和世界一流的康养服务区、气候医疗服务区，带动全市乃至全省康养产业高水平发展。**加强乐城先行区保障服务。**积极配合乐城先行区管理局做好生产生活配套设施规划、建设、运营和管理，促进产城研融合发展。到2023年，乐城先行区右岸07-09单元“五网”基础设施、水系、公园、防洪堤等全部完成，左岸“五网”基础设施满足开发需求，连接两岸的乐城大桥建成通车，增加公交车班次，基本实现琼海市区、中原镇区和乐城先行区公交同城化；招商国际花园等高水平配套的生活小区完成交付，至少新增1-2家兼具商业中心的特色星级酒店、高水平国际学校，实现小学、幼儿园建成招生，推动在乐城先行区左岸、右岸分别建设市属重点公立小学。**加强外溢资源衔接。**建设产城融合示范区，打造“健康产业融合发展示范区”。支持乐城先行区医疗机构与琼海市医疗机构深度合作。发展“医在乐城，养在乡村”的医养结合模式。拓展“1+X”一站式康养旅游产品。打造国际经济文化合作交流中心。 |

**（九）构建现代化卫生健康治理体系**

**深化紧密型医共体建设。**积极撷取三明医改成功经验，充分发挥医共体工作专班作用，深入推进全国医共体试点市建设，将市人民医院、市中医院、市妇幼保健院和全市18家卫生院（社区卫生服务中心）以及所有的村卫生室、农垦移交医院，打造成群众共享健康红利的“紧密型医共体”，推动城乡基本医疗卫生服务均等化。推动市疾病预防控制中心和专业卫生机构服务医共体建设，鼓励民营医疗机构自愿加入医共体，不断扩大医共体覆盖面。完善医共体组织管理体制、运行机制及分级诊疗制度，推进建立办医、管医和行医三个权责清单，稳步实行牵头医院党委领导下的院长负责制，增强医共体自主权，深入实行“五不变”[21]“六统一”管理。强化医共体绩效考核，建立健全统一的绩效考核和分配办法。加强医共体成员单位医疗服务能力建设，建立人员、技术、服务合理流动机制，促进优质医疗资源下沉镇村。做好家庭签约医生服务。推进建立医共体延伸处方或共享药房机制，允许医共体内成员单位可以按照医共体总院等级使用药品。加强紧密型医共体建设监测工作。

**深化“医疗、医保、医药”协同联动。**以医药为切入点，以医保为基础，以医疗为落脚点，深入推进“三医联动”改革。探索推进医疗保障和医药服务高质量协同发展，常态化制度化开展药品耗材集中带量采购。鼓励医共体加强内部绩效评价与医保支付改革的有效衔接，通过精细成本管控腾出调价空间，促进完善价格形成机制。推进在医共体内推行区域总额预算管理下以DIP付费为主的多元复合式支付方式改革，加强监督考核，结余留用、合理超支分担。对基层医疗机构门诊实行按人头支付，用好城乡医保门诊限额报销政策。

**深化公立医院改革。**贯彻落实国家《公立医院高质量发展促进行动（2021-2025年）》。围绕公立医院去行政化改革，推进公立医院政事分开、管办分开，补齐公立医院运行机制、管理体制、制度建设等方面短板，激活医院发展潜力，确保公立医院公益性。大力推进市人民医院、市中医院等公立医院建立健全现代医院管理制度，持续提升院长（书记）管理水平。深入推进公立医院绩效考核改革，在公立医院特许经营、医药分开改革方面突破。推进公立医院后勤“一站式”服务。

**持续优化营商环境。**推进落实卫生健康领域法治化、制度化、规范化建设。全面落实卫生健康领域权力清单、责任清单和负面清单制度，推进“一网通办”政务服务，实现政务服务事项“应上尽上”。深化“放管服”改革，减少审批环节，持续深化“证照分离”改革，重点简化对康复、老年病、儿童、护理等紧缺型医疗机构的准入、医保定点等审批手续。落实公平竞争审查制度，杜绝行业保护和行政垄断行为。

**推进综合监管制度现代化。**持续完善卫健牵头、发展改革、教育、公安、民政、司法、财政、人力资源社会保障、生态环境、住建、水务、商务、人民银行、审计、国资、机场海关、税务、市场监管、医疗保障、银行保险监管等多部门联合综合监管机制，努力构建机构自治、行业自律、政府监管、社会监督相结合的多元化综合监管治理格局。实施医疗卫生综合监管能力提升工程，建设行业监管队伍和综合执法队伍紧密协作、信息共享、一键联动机制，积极引入智慧监管，搭建全员、全时、全程监管平台，完善综合信用评价和联合惩戒体系。同时，针对健康产业出现的新技术、新设备、新业态和新模式，健全全链条、全流程包容、审慎、有效的监管机制。

**加强市场秩序管理。**全面净化医疗市场环境，坚决整肃医疗卫生领域不正之风。严厉打击欺诈骗取医保基金行为，深入清理群众身边的医疗行业乱象。规范医院电子处方管理。对健康服务业新业态、新模式、新技术进行鼓励引导，采取包容审慎又有效的监管方式。定期对监管队伍开展卫生健康法律法规和医疗行业管理政策培训，提高医疗监管能力。加强医疗美容行业监管。实施食品安全检验检测能力达标工程，完善重大活动食品安全保障监督机制，提升食源性疾病调查溯源能力，为琼海打造“国际旅游会展目的地”提供食品安全保障。

**打造安全发展环境。**加强“平安医院”建设。加强安全生产、消防安全和保密安全工作。加强医院物防设施、技防系统建设，推进医院智慧安防，打造一批智慧安防样板医院。加强安保队伍建设，遵循“就高不就低”原则，按照不低于在岗医务人员总数的3％或者20张病床1名保安或日均门诊量3‰的标准配备医院安保员，有条件的医院可以在此基础上增加安保员数量。引导理性就医行为，构建和谐医患关系。积极解决卫生健康领域历史遗留问题。提高医务人员安全防范意识和应对突发事件能力，多元化解医疗纠纷。依法严厉打击医闹、暴力伤医等涉医违法犯罪行为，坚决保护医务人员安全。加强患者隐私保护。

|  |
| --- |
| **专栏9 现代化卫生健康治理工程** |
| **紧密型医共体建设。**开展全国医共体试点市建设；扩大紧密型医共体覆盖面；推进优质医疗资源下沉镇村；优化分级诊疗；深化“三医联动”。**优化营商环境。**深化卫生健康领域“证照分离”改革，推进“一网通办”政务服务；扩大全流程“不见面”在线审批事项；搭建乐城先行区极简审批2.0一体化平台；推进卫生健康信用体系建设；构建“亲”“清”政商关系。**加强卫生健康监管。**全面净化医疗市场环境；实施食品安全检验检测能力达标工程。**打造安全发展环境。**创建“平安医院”，打造智慧安防样板医院。 |

**（十）强化卫生健康人才队伍支撑**

**深化人事和薪酬制度改革。**实施医疗卫生专业技术人才“市属镇用、镇属村用”制度，推动全市医疗卫生机构人员编制由卫生健康行政部门统一管理，人员由医共体统一招聘和使用。各级医疗机构可根据需要，在专业性较强的科室按需设置D类（拔尖）以上层次人才特聘岗位，不占编制，实施聘期管理，可实施年薪制。实行全员岗位管理，打破单位、科室、身份限制，实现合理轮岗、有序流动。破除人才流动机制障碍，建立健全市级以上卫生健康领域人才每年定期服务基层的制度，推动市级公立医院人才下沉至镇卫生院，镇卫生院人才下沉至村卫生室服务。落实“两个允许”[22]要求，实施基层医疗卫生机构“公益一类财政保障，公益二类事业单位管理”模式，探索实施基层医疗卫生机构主要负责人选聘制、年薪制和岗位责任制。实行基层卫生人才乡镇工作补贴等制度。实施村医支持计划，落实好在岗乡村医生养老和退出政策，适当提高离岗乡村医生生活补助标准，为乡村医生购买医责险，提高乡村医生岗位补贴，稳定村医队伍。合理核定基层医疗卫生机构绩效工资总量和水平。在绩效分配上优先向关键和紧缺岗位、高风险和高强度岗位、高层次人才、业务骨干和作出突出贡献的医务人员倾斜。允许医共体自主进行绩效工资分配。围绕“放管服”改革需要，有序推进医疗卫生单位自主评聘改革。建立实施医疗卫生下沉人才双重绩效奖励和职称评聘优先制度，职称评定向全科医生和一线骨干倾斜。完善人才评价机制，全面推行“定向评价、定向使用”评价管理制度。

**优化医疗人才培养方式。**鼓励本地医院与海南省第三卫生学校、海南医学院等市内外医学类院校合作，提升医院医疗、教学、科研等发展水平。支持海南省第三卫生学校扩大办学规模及水平，量身为乐城先行区培养医养结合、药学等各类人才。加大与发达地区的医疗合作和人才交流，健全医疗机构之间、重点专科之间的对口帮扶、托管等合作模式。依托空军军医大学第一附属医院西京医院、上海交通大学医学院附属瑞金医院、上海市儿童医院、海南省妇幼保健院等省内外优等医院，定期遴选优秀医疗卫生专业技术人员、管理人员参加中短期进修培训。推广使用省级整合型医学教育革新学习平台，线下与线上学习相结合，全面提升各级各类卫生健康人员的职业素质和岗位能力。按各类基层医疗卫生机构（除村卫生室外）的卫生技术人员数占比不低于90%，每万人口全科医生数不少于4名的标准，配齐配强基层医疗卫生机构卫生技术人员和全科医生。到2025年，每千人口基层卫生人员达到3.5人以上，每千人口基层执业（助理）医师达到1.2人以上，每万人口拥有4名合格的全科医生，每所村卫生室至少有1名乡村医生执业，推动乡村医生向执业（助理）医师转变，使执业（助理）医师占比达50%以上。

**推动“全健康”人才培养。**加强公共卫生及防疫人才的系统化培训，加强养老、托育领域医疗卫生人才培养。以提高岗位胜任能力为核心，加强专科医生培养。重点加快全科、儿科、产科、精神科和心理健康、感染（含传染）、急诊、康复、护理等急需紧缺专业人才培养。实施农村卫生人才订单定向培养计划，促进在岗乡村医生能力和学历提升。依托国家中医药特色人才培养工程（岐黄工程）、国家中医药高层次人才培养项目、海南省中医药传承与创新人才工程，加强中医人才培养，推进中医院引进博士学历人员1-2名，遴选国家或省级名老中医1-2名。完善医疗健康产业人才培养政策，壮大智慧医疗、健康管理、特需医疗人才队伍。推动乐城先行区建设省级卫生健康人才培训学校或培训基地，加强健康管理师、疾病管理师、营养师等类型人才培养，积极开展卫生健康领域职业技能鉴定与培训。加强基层护理队伍建设和护理辅助人员培养，推进医疗机构科学合理配备护士，满足临床护理需求，到2025年，逐步使公立医院医护比总体达到1∶2，镇卫生院医护比达到1:1.0，社区卫生服务中心医护比达到1:1.2，全市每千人口注册护士数达到3.6人以上。

**加强“全健康”人才引进。**用好用足自贸港人才引进政策，实施卫生健康人才“万泉工程”，围绕建设五大东部区域医疗卫生中心目标，大力引进培养重点学科带头人和优秀专科团队。建立高层次和急需紧缺人才引进机制，编制医疗卫生高层次人才和急需紧缺人才指导名录，落实《琼海市引进人才及其家属落户实施细则(试行)》等人才政策，在制定岗位设置、专项资金、人才用房等具有吸引力的激励政策的基础上，用人单位可立足实际，灵活提出招聘计划，对急需高层次人才可以开启“绿色通道”，“一事一议”突破岗位总量、最高等级和结构比例的限制。实施“好院长好医生”“妇幼双百”[23]“银发精英”[24]“京医老专家”[25]“公共卫生人才招聘百人计划”等人才专项，引进高层次专业技术人员。积极引进基层执业（助理）医师、全科、儿科、精神科、公共卫生人才等方面的紧缺型人才。鼓励医疗机构开展面向外籍人员的招聘工作。采用顾问指导、短期兼职、退休返聘、“候鸟”服务、对口支援等多种方式使用人才。实施基层医疗卫生机构专项招聘计划，招聘对象重点向全科、中医、公共卫生、儿科、妇科和医技等基层急需紧缺专业倾斜。大力推荐优秀人才参加医学“重点人才”“青年人才”、省级名中医等称号评定。

**加强对卫生健康人才的关爱。**营造有利于医务、疾控人员工作的良好环境，减轻工作负荷。加强医务、疾控人员心理援助，落实好学习、工作、休息和带薪休假制度，维护身心健康。鼓励公立医院通过设立青年学习基金等多种方式，关心年轻医务人员成长。建立健全医务、疾控人员在突发公共卫生事件期间的薪酬待遇制度，做好家属保障工作，做好因公殉职医务人员的烈士评定和褒扬工作，全面落实抚恤优待。建立医务人员职业荣誉制度，增强职业荣誉感。

|  |
| --- |
| **专栏10 卫生健康人才“万泉工程”** |
| **人才制度。**实施医疗卫生专业技术人才“市属镇用、镇属村用”制度；落实“两个允许”要求；实施引才、育才、留才、用才工程。统筹平衡与市级公立医院绩效工资水平的关系，合理核定基层医疗卫生机构绩效工资总量和水平。**人才培养。**引进1所国际合作医学院；实施“精英人才”培养工程、护士岗位培训工程、全科医生培养计划；推进市疾控中心建设省级公共卫生实训示范基地；支持鼓励优秀卫生健康专业人才、管理人才参加省市内外专业机构进修、培训。**人才引进。**实施卓越人才引进计划，引进培养重点学科带头人和优秀专科团队；实施好人才专项、基层医疗卫生机构专项招聘计划、“强卫人才”计划、医疗健康产业人才集聚项目。**人才关爱。**改善工作环境和条件，减轻工作负荷；实施心理干预和疏导；建立职业荣誉制度；推进基层医务人员安居房工程。 |

五、保障措施

**（一）加强党的领导**

全面加强卫生健康系统党的建设，把党的领导落实到改革发展各领域各方面各环节。坚持党建与业务深度融合，充分发挥公立医院党委把方向、管大局、作决策、促改革、保落实的领导作用，建立健全议事决策制度。始终践行党的群众路线，改进工作作风，积极创新服务保障人民群众健康的工作机制和方式方法。坚定不移推进全面从严治党，持续从严落实中央八项规定精神，全面落实党风廉政建设主体责任和监督责任，构建卫生健康系统风清气正的政治生态。

**（二）优化运行机制**

完善党委领导、政府主导、卫生健康委牵头、其他部门配合、社会参与的体制机制，推动落实“把健康融入所有政策”，全面提升卫生健康科学决策和现代治理水平。加快制定健康影响评价评估的管理办法、实施计划、技术路线，逐步建立健康影响评价评估机制，推动各部门各系统评估经济社会发展、重大工程项目及公共政策实施对健康的影响，把全生命周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节。对标新时代发展和自贸港建设要求，聚焦医疗卫生体制改革、卫生健康人才引育、智慧医疗服务发展、医疗卫生对外交流合作、医疗健康产业开放突破及国际医疗能力建设等领域，勇于探索、大胆创新、先行先试，形成一批引领全省乃至全国制度创新的标杆案例。

**（三）完善投入机制**

强化政府对基本医疗服务、基本公共卫生服务的投入责任，完善各类公立医疗卫生健康机构的财政补偿政策，健全政府购买服务机制，鼓励医疗机构通过政府购买服务方式推动卫生健康服务事项落实。推广运用PPP模式，引导社会资本参与发展卫生健康事业和产业。落实好各项卫生健康领域投入政策，强化发展各要素保障。调整和完善政府卫生健康发展投入结构，加大对资源弱项短板投入，着重向体系建设、硬件建设、能力建设、人才队伍建设和镇村医疗卫生机构等方面倾斜。

**（四）注重宣传引导**

充分发挥新时代新媒体作用，及时宣传卫生健康相关的法律法规、政策动态和面临的形势等。广泛开展“健康琼海”主题宣传和教育培训，引导公众树立尊重医生就是尊重生命的理念，增强社会对卫生健康工作和医务工作者的理解认同和正确认知，形成全社会关心支持卫生健康发展的良好社会氛围。加强卫生健康发展成果宣传，加大医疗卫生事业和医务人员正面和典型宣传。加强舆论引导和网络舆情监测，积极回应社会关切。加强卫生健康文化建设，将居民健康素养水平提升和健康生活方式普及与城乡基层治理有机结合，全面提升群众个人和家庭的健康意识和健康责任意识，主动践行健康文明生产生活方式。

**（五）加强监测评价**

围绕规划核心目标与重点任务、重大项目，相关部门牵头制定并落实实施方案。加强对各级各类医疗卫生机构的经常性指导，加大对健康琼海建设任务落实情况监督检查，确保国家、省的重大决策部署得到有效落实。组织开展规划实施情况年度监测、中期和终期评估，及时发现规划实施过程中存在的问题，认真研究制定解决方案，依法对目标任务进行必要调整。鼓励公众积极参与规划的实施和监督。强化问责机制，激励担当作为，确保规划顺利有效实施，如期实现规划目标。

附录：名词解释

附录：

**名词解释**

**[1]“7+3”项目:**提升七个能力建设、做好三个保障。即提升发热门诊收治能力建设、提升可转换传染病区收治能力建设、提升可转换ICU收治能力建设、提升实验室能力建设、提升传染病检测能力建设、提升医疗废弃物处置能力建设、提升急救能力建设；做好重大疫情救治保障、应急医疗物资保障、应急医疗资源启用预案保障。

**[2]“三个一批”行动计划：**按照“大病集中救治一批、慢病签约服务管理一批、重病兜底保障一批”的要求，组织对患有大病和长期慢性病的贫困人口实行分类分批救治。

**[3]两证一批复：**指申请单位或个人向乐城先行区管理局提交申请材料，管理局审批同意后于1个工作日内提交到省卫生健康委审批办，省卫生健康委于1个工作日内审核材料，并核发医疗机构设置批准书、医疗机构执业登记许可证及甲类大型医用设备配置许可批复（注：目前省卫生健康委已将该权限下放至乐城管理局审批）。

**[4]六统一：**对成员单位实行行政、人员、财务、质量、药械、信息六统一管理。

**[5]三极一带一区：**“三极”是指由海口、澄迈、文昌、定安、屯昌等市县组成的海口经济圈，由三亚、陵水、乐东、保亭等市县组成的三亚经济圈，由儋州洋浦一体化融合发展组成的儋洋经济圈；“一带”是指由海口、文昌、琼海、万宁、陵水、三亚、乐东、东方、昌江、儋州、临高、澄迈等临海市县组成的滨海城市带；“一区”是指由五指山、保亭、琼中、白沙等中部市县组成的中部生态保育区。

**[6]全健康：**地区、国家和全球多学科的协同合作，以实现人类、动物和环境的最佳健康状况。

**[7]“一本三基四梁八柱”：**即“一本”：坚持以习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示为根本遵循；“三基”：以《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》《中华人民共和国海南自由贸易港法》为制度基石；“四梁”：以全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区为目标定位；“八柱”：以政策环境、法治环境、营商环境、生态环境、经济发展体系、社会治理体系、风险防控体系、组织领导体系为稳固支撑。

**[8]四大体系：**国际化公共卫生体系、整合化医疗卫生服务体系、特色化健康产业体系和现代化卫生健康治理体系。

**[9]正确把握五种关系：**正确把握整体推进和重点突破的关系；正确把握总体谋划和久久为功的关系；正确把握破除旧动能和培育新动能的关系；正确把握维护公平与讲求效率的关系；正确把握政府与市场的关系；正确把握改革、发展和稳定的关系；正确把握尽力而为与量力而行的关系。

**[10]三医联动:**卫生体制改革、医保体制改革与药品流通体制改革联动，即医疗、医保、医药改革联动。

**[11]三减三健：**减盐、减油、减糖，健康口腔、健康体重、健康骨骼。

**[12]“健康海南”18个专项行动：**健康知识普及行动，合理膳食行动，全民健身行动，控烟行动，心理健康促进行动，健康环境促进行动，妇幼健康促进行动，中小学健康促进行动，职业健康保护行动，老年健康促进行动，心脑血管病防治行动，癌症防治行动，慢性呼吸系统疾病防治行动，糖尿病防治行动，传染病防控行动，健康产业促进行动，医疗服务能力提升行动，中医药健康促进行动。

**[13]母婴安全五项制度：**妊娠风险筛查与评估、高危孕产妇专案管理、危急重症救治、孕产妇死亡个案报告和约谈通报制度。

**[14]三无流浪:**无户籍、无亲友、无居住地流浪人员。

**[15]“2+3”健康服务包防治项目:**即“2（高血压、糖尿病）+3（肝炎、肺结核、重性精神疾病）”健康服务包防治项目。

**[16]公共卫生防控救治7大能力：**发热门诊、可转换病区、可转换ICU、生物安全实验室、传染病检测、医疗废弃物处理、急诊急救等能力。

**[17]市级医院五大救治中心：**胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心、危重儿童和新生儿救治中心。

**[18]临床服务五大中心：**肿瘤防治中心、慢病管理中心、微创介入中心、麻醉疼痛诊疗中心、重症监护中心。

**[19]三地六中心：**国际医疗旅游目的地、尖端医学技术研发和转化基地、国家级新的医疗机构集聚地；特色明显、技术先进的临床医学中心，中医特色医疗康复中心，国际标准的健康体检中心，国际著名医疗机构在中国的展示窗口和后续治疗中心，罕见病临床医学中心，国际医学交流中心。

**[20]“三个转变”：**从硬件能力形成向核心能力形成转变，聚焦“医”这个核心，引进优质医院和医生；从建设模式形成向盈利模式形成转变，推动可持续高质量发展；从政策优势向医药联动优势转变，打造产业创新发展高地。

**[21]五不变：**对各成员单位法人资格、机构性质、人员身份、投入保障和资产权属保持不变。

**[22]两个允许：**允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励。

**[23]“妇幼双百”项目：**从2017年起面向全国公开招聘儿科、妇产科医生各100名，通过实施人才引进，推动解决我省妇幼卫生服务资源短缺问题。

**[24]“银发精英”项目：**聚焦“候鸟型”人才，吸引退休高层次医疗卫生人才来琼服务。

**[25]“京医老专家”项目：**加强京琼两地医疗卫生帮扶合作，由国家卫生健康委每年组织退休名医和老专家到我省开展门诊、查房、手术、科研教学等医疗支援活动。