关于《琼海市市属国有企业资产管理办法（公开征求意见稿）》

的说明

一、起草背景

为进一步规范市属国有企业资产管理，明晰管理权责关系，落实监督管理职责，防止国有资产流失，确保国有资产保值增值，根据《中华人民共和国公司法》《中华人民共和国企业国有资产法》《企业国有资产交易监督管理办法》等行政法规规定和市委、市政府工作要求，我局起草了《琼海市市属国有企业资产管理办法（征求意见稿）》（以下简称“办法”）。

二、起草依据

（一）《中华人民共和国公司法》；

（二）《中华人民共和国企业国有资产法》；

（三）《企业国有资产交易监督管理办法》；

（四）《企业国有资产评估管理暂行办法》；

（五）《企业国有产权无偿划转管理暂行办法》；

（六）《国有企业资产损失认定工作规则》；

（七）《企业国有资产统计报告办法》；

（八）《海南自由贸易港企业国有资产条例》。

三、主要内容

本办法适用市人民政府授权琼海市财政局履行出资人职责的独资、控股、实际控制企业及其各级国有独资、控股、实际控制企业。内容主要包括总则、工作职责、资产基础管理、资产评估、国有资产交易、产权无偿划转、资产损失核销、资产处置、资产租赁、资产统计报告、监督、检查及责任追究、附则等共计十二章五十二条规定。

四、出台《国企资产管理办法》的必要性

**一是**落实法规政策要求，完善国资监管体系。本《办法》以国家及省级法规为依据，结合我市市属国有企业的实际情况，对资产配置、使用、处置、交易等全流程管理进行了系统性规范，明确了市财政局（国资委）与监管企业的职责分工，填补了我市国有企业国资管理的制度空白。**二是**防范国有资产流失，保障资产安全增值。本《办法》通过建立资产基础台账、强化动态监管、规范评估与交易流程、明确损失核销标准等措施，实现了对国有资产“配置—使用—处置”全生命周期的闭环管理。同时，《办法》明确要求企业定期开展资产清查、同步信息化管理系统，并对违规行为设定了严格的责任追究条款，形成了“事前预防、事中监督、事后追责”的风险防控机制，从制度层面筑牢了防止国有资产流失的“防火墙”，确保国有资产保值增值。**三是**优化资源配置效率，服务地方经济发展。本《办法》明确要求资产配置遵循“适用、高效”原则，强调将资产向核心竞争力强、市场需求大的领域集中，通过推动资产整合重组、规范产权无偿划转、鼓励市场化交易等方式，促进国有资产在不同企业、不同产业间的优化配置。